Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

ФИНАНСОВЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

НАРКОМФИНА БССР

ИЮНЬ

ИЗДАНИЕ НКФ—БССР
МИНСК—1925

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

ФИНАНСОВЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

НАРКОМФИНА БССР

ИЮНЬ

ИЗДАНИЕ НКФ—БССР
МИНСК—1925

От редакции.

Сложность и ответственность стоящих перед финансовыми органами в предстоящее время задач выдвинули вопрос об издании „Финансового бюллетеня“, который помог бы работникам мест (особенно районов) разобраться в указанных задачах, с целью правильного, четкого и своевременного их разрешения. Таким образом, ближайшая цель издания—изложить основные моменты предстоящей финансовой работы с краткой характеристикой состояния ее в настоящее время. Главное внимание уделено вопросам финансовой работы в деревне. Эти вопросы, в связи с начавшимися кампаниями по составлению местного бюджета и проведению сельхозналога на 1925-26 год, а также с работами по страховому делу, сельско-хозяйственному кредиту, сберегательному делу и др., приобретают особое значение.

Бюллетень выполнен работниками Наркомата финансов БССР. Редактирование и издание его проведены Финансово-Экономическим Бюро в составе т. т. И. А. Милькамановича и Я. П. Смирнова, при участии т. т. А. Д. Гальперна (УМФ), М. С. Кардашенко (Нал. Упр.) и В. К. Строковского (Белгосстрах).

Редакция.

Минск, 1-я гостипография. Зак. № 3646. Тираж 500. Главлитбел № 10408.

Финработник в деревне.

Бюджет и наша финансовая политика являются основным регулятором всего народного хозяйства; невозможно строить планы развития народного хозяйства, не учитывая твердой материальной финансовой базы, на которой данное хозяйство должно строиться.

Поэтому роль финансовых работников и руководителей финансовых ячеек на местах огромна и чрезвычайно ответственна. Финансовый работник не только должен быть защитником государственной копейки, но он же является ответственным за надлежащее развитие различных отраслей хозяйства в своем округе или районе.

Финансовый аппарат должен помочь Советскому государству в плановом порядке восстанавливать и подымать народное хозяйство. В особенности в настоящий момент важна работа финансового аппарата в деревне. Всколыхнулись, поднимаются широкие массы крестьянства, стремясь к новой культурной жизни. Появляются новые потребности: необходима школа, больница, агроном, землемер, наконец—кино, электричество, даже радио. Потребности растут с неимоверной быстротой, обгоняя развитие народного хозяйства и рост финансовых возможностей. Поэтому важнейшей задачей Советской власти является укрепление основных отраслей народного хозяйства. Только подняв благосостояние крестьянства и рабочего класса, окажется возможным увеличить бюджетные рессурсы государства по удовлетворению нарастающих культурных и других потребностей.

Необходимо поэтому во что бы то ни стало усилить и ускорить экономическое переустройство деревни, поднять товарность и доходность сельского хозяйства.

Перед финансовым работником в деревне стоят особо ответственные задачи. Он должен быть экономистом своего района, намечающим пути и темп восстановления и переустройства районного хозяйства. Эта работа теснейшим образом связывается с вопросами бюджета и налогов.

Мы приступаем теперь к построению бюджета и к проведению сельхоз-налоговой кампании на предстоящий 1925-26 год. Эти две задачи являются основными, которые стоят перед районным финансовым работником.

Подходя к разрешению этих задач, финработник должен знать, что он выполняет колоссальной важности работу и что в проведении ее он должен полностью опереться на содействие партийных и советских сил, а также на широкий крестьянский актив.

Карп.

АДМ.-ОРГ. ВОПРОСЫ.

Очередные задачи построения низового финансового аппарата.

Один из основных лозунгов, определяющих очередные задачи политики Советской власти в деревне,—это всемерное способствование наиболее совершенному и быстрому развитию производительных сил деревни.

Отсюда вытекает целый ряд практических мероприятий, которые мы должны проводить в жизнь. В системе этих мероприятий большое значение имеет местное советское строительство. Совершенно ясно, что для осуществления всех принимаемых нашими советскими и партийными с'ездами решений нужен соответствующим образом приспособленный местный низовой аппарат.

Естественно, что наше внимание сосредотачивается сейчас на построении хорошего низового финансового аппарата, отвечающего по своей структуре стоящим перед финорганами в деревне задачам.

Новое административно-хозяйственное деление страны остро поставило вопрос об изменении структуры низового финансового аппарата.

От системы финансовых агентов, которых мы раньше имели в волостях и главное назначение коих состояло в максимальном извлечении от населения сборов и налогов, мы перешли к созданию Райфинчастей в составе Райисполкомов и организации затем при них налоговых столов.

Этим достигнута увязка финансового аппарата с общей системой низового советского аппарата, что невозможно было при ранее существовавшем положении; реорганизация приблизила аппарат к населению, дала возможность выявить в большей степени об'екты обложения, изучить мощность местных налоговых и неналоговых источников, а также дала возможность провести большую работу по составлению и и исполнению районного бюджета.

Расширение административно-хозяйственных прав Райисполкомов должно повлечь за собой соответствующее дальнейшее развитие финансово-налогового аппарата, который в конечном счете должен превратиться в районный финансовый отдел. Эту конечную цель, которая стояла перед нами все время, в настоящий момент можно признать назревшей и имеющей предпосылки к осуществлению.

Райфинотдел должен об'единить в себе все отрасли финансовой работы на местах, что и определяет его функции и структуру, а именно: 1) райкасса, 2) работа по составлению и исполнению местного бюджета, 3) работа по государственным и местным налогам и сборам и 4) работа по неналоговым доходам.

Надо констатировать, что в работе низового финансового аппарата, конечно, имеется еще целый ряд недочетов и шероховатостей, которые больше всего касаются взаимоотношений его как с местными советскими органами, так и с выше стоящими финорганами.

Налоговые столы—теперь Райфининспекции, в своей деятельности часто проявляют тенденцию к совершенно обособленной работе, без

увязки таковой с общей работой Райфинчастей, местными советскими и партийными органами.

Нужно признать такой уклон вредным, его необходимо во что бы то ни стало изжить.

Нормальная и успешная работа низового финансового аппарата, в частности налогового, находится в прямой зависимости от умения и желания того или иного финработника увязывать и контактировать свою работу с соответствующими советскими и партийными органами, проводя ее в условиях общего плана выполнения очередных задач, стоящих перед работниками деревни: низовой финансовый работник должен иметь известный общественный подход при проведении своей работы.

Заявления некоторых местных финорганов о вмешательстве Райисполкомов в их оперативную деятельность могут быть приняты во внимание и по ним могут быть приняты соответствующие меры лишь в том случае, когда в подкрепление этих заявлений местными финорганами будут приведены конкретные факты.

Вопросы окончательного построения низового финансового аппарата, внесение исчерпывающей точности и ясности в его права, функции и обязанности (положение о райфинчастях, райкассах, подробная инструкция по счетоводству и отчетности) являются в настоящее время особо важными.

Перед Наркомфином стоит также весьма важная задача поднятия квалификации финработников, в особенности работников низового финаппарата, учитывая ту тяжелую и ответственную работу, которая ими выполняется.

С этой целью Наркомфину необходимо приложить все усилия к тому, чтобы в текущем году в г. Минске были организованы соответствующие финансовые курсы с налоговым и бюджетным циклами.

Меры в этом направлении уже принимаются, и мы не сомневаемся в том, что они будут нами проведены в жизнь.

Таковы в общих чертах очередные задачи построения низового финансово-налогового аппарата, которые будут нас занимать в ближайшее время на Всесоюзном и предполагаемом за ним Всебелорусском финсовещаниях.

С. М. Найхин.

О выдвиженцах из крестьян в нашем аппарате.

В общей системе мероприятий Советской власти, направленных к вовлечению широких крестьянских масс к участию в активной работе по советскому строительству, одно из весьма важных мест занимает постановление ЦИК Белоруссии о привлечении крестьян от сохи для работы в советских учреждениях. В основу означенного мероприятия положена мысль о введении во все советские органы лучших представителей от крестьян. Означенные крестьяне-выдвиженцы выделяются на местах по выбору и соглашению с соответствующими партийными и советскими организациями и, работая в советских органах, в то же время сохраняют и продолжают вести свое хозяйство, благодаря чему имеют возможность поддерживать постоянную живую связь с крестьянством.

Естественно, что такое положение, несомненно, окажет благотворное влияние на работу советского аппарата в деревне и даст возмож-

ность большей увязки его работы с широкими массами крестьянства.

Какова же роль и значение крестьян-выдвиженцев в окружном и низовом фичансовом аппарате?

Финансовому аппарату приходится работать на стыке между рабочим и крестьянином, и участие крестьянина в работе означенного аппарата должно в большей степени обеспечить и гарантировать достаточную чуткость его к запросам крестьян.

Излишне доказывать, что для достижения положительных результатов, крестьянам-выдвиженцам со стороны местных финорганов должен быть оказан максимум внимания в смысле создания благоприятных условий для их работы.

Разумеется, что крестьяне-выдвиженцы должны быть использованы исключительно на практической работе и в первое время—преимущественно на работе по сельхозналогу.

В процессе работы выдвиженцы должны втягиваться и привлекаться также и к работе по составлению местного бюджета, что будет способствовать широкой популяризации бюджета и связанных с его построением мероприятий среди крестьянства.

Что касается материального обеспечения крестьян-выдвиженцев, то последние должны оплачиваться из отпускаемых фин. органами на зарплату средств по тем ставкам, какие присвоены занимаемым ими должностям, согласно существующей тарифной сетке и выполнямой ими работе.

Те крестьяне-выдвиженцы, которые в процессе своей работы проявят хорошие способности, должны быть смело продвинуты вперед для более руководящей работы.

Достижение поставленных выдвижением крестьян задач представится возможным только при условии вполне благоприятного, внимательного и сознательного отношения к этой мере со стороны всех местных фин. работников и, в первую голову,—со стороны из руководителей—Зав. ОКРФО и Зав. Райфинчастями.

М. Полеес.

К предстоящему всесоюзному финансовому совещанию.

Правильное проведение финансовой политики и осуществление мероприятий, вытекающих из стоящих перед финорганами задач, возможно только при полном учете и использовании опыта мест. Необходимо подвести итоги проведенному финорганами целому ряду кампаний, выявить наши достижения в отдельных областях, недостатки, мешающие работе и наметить вехи и принципы дальнейшего построения нашей работы в соответствии с новыми задачами.

В этом и заключается основная цель предстоящего Всесоюзного финсовещания, которое созывается в 20-х числах сего июня в Москве с широким участием работников с мест.

Повестка дня финсовещания намечена следующая:

1) Доклад Народного Комиссара Финансов СССР т. Сокольникова —о финансовой политике, 2) очередные задачи в области государственных (неналоговых) доходов, 3) задачи финансового контроля и пути его деятельности, 4) вопросы налоговой политики, 5) доклад Госбанка.

По намеченным вопросам будут заслушаны доклады в пленарных заседаниях Всесоюзного совещания. Основная же проработка всех

вопросов будет сосредоточена в соответствующих секциях, которых намечено всего пять: 1) налоговая, 2) неналоговых доходов, 3) контрольная, 4) бюджетная (вопросы государственного и местного бюджета) и 5) организационная.

Естественно, что практическое участие работников с мест должно будет проявиться, главным образом, в работе секций.

Каково же должно быть направление этой работы?

На обсуждение секций нами должны быть выдвинуты все вопросы, возникающие в процессе нашей текущей деятельности и требующие своего разрешения на основе нашей практики.

В отношении налогов необходимо выдвинуть вопросы, направленные на упорядочение существующих видов налогов, упрощение самой системы прямых налогов, изменение минимумов обложения, с целью избежания безнадежной недоимочности, упрощение техники проведения налогов в сторону перехода на более длительные сроки исчисления их (замена полугодового исчисления—годовым), тщательный просмотр всех видов местных налогов и сборов, и много других вопросов.

Далее весьма важным, подлежащим обсуждению в налоговой секции вопросом является вопрос об окладном счетоводстве. В этом вопросе между Наркофином Белоруссии и Союзным центром имеются принципиальные расхождения: НКФ Белоруссии выдвигает реорганизацию окладного счетоводства в направлении введения единого лицевого счета налогоплательщика по всем видам налогов, центром же выдвигается построение окладного счетоводства по принципу учета каждого вида налогов. В связи с этим НКФБ будет настаивать на постановке нашего содоклада по этому вопросу.

В секции неналоговых доходов должны быть намечены организационные формы и методы работы в этой области на местах. Особое внимание со стороны местных работников должно быть уделено вопросам эксплоатации государственных имуществ и промышленности местного значения.

Укрепление бюджетной дисциплины и достижения в области упорядочения отчетности государственных учреждений выдвигают в порядок дня возможность передачи контроля над второстепенными распорядителями кредитов по государственному бюджету-округам.

Вместе с тем необходимо организационное оформление вновь созданных ячеек по контролю местного бюджета в направлении полного охвата ими последнего.

Наряду с этим большее внимание будет уделено дальнейшему развитию финансового контроля и содержанию его работы.

В бюджетной секции главное внимание будет уделено вопросам построения государственного и местного бюджета на 1925/26 бюджетный год и взаимоотношениям между этими бюджетами.

Большое внимание на Всесоюзном финансовом совещании будет уделено и организационным вопросам, подлежащим обсуждению в организационной секции. Центральное место среди них займет вопрос о построении местных финансовых органов.

Активное участие в работах секций представителей с мест, которые должны принести с собой свой опыт и практику повседневной работы, обеспечат правильное разрешение всех стоящих перед Всесоюзным финсовещанием вопросов и подготовят почву для успешного проведения работ предположенного вслед за Всесоюзным—Всебелорусского совещания финансовых работников.

М. П.

МЕСТНЫЕ ФИНАНСЫ.

Местный бюджет 1924-25 г.

Принятый 3-й сессией ЦИК Бел. местный бюджет на 1924-25 г. составил по доходам и по расходам 15.190.505 руб.

Сравнивая его с бюджетом 1923-24 года, выразившемся в сумме 11.082.944 руб., имеем рост бюджета на 4.000.000 руб. или 35,9 проц. Такое расширение бюджета указывает на несомненное укрепление нашего хозяйственного благосостояния и связанную с ним возможность более полного удовлетворения местных нужд. Еще нагляднее будут видны наши успехи в хозяйственной жизни, когда мы несколько проанализируем главнейшие виды доходов и расходов. Так, налоговые доходы увеличились против истекшего года на 41,65 проц., неналоговые на 54,32 проц. Более сильный рост неналоговых доходов показывает, что наши предприятия и госимущества становятся серьезным источником государственного дохода. Сокращение расходов на содержание обще-административных учреждений произведено на 45 проц. Вместо 3.505 административных учреждений прошлого года мы имеем в настоящем году лишь 1.316; вместо 7.836 штатных единиц в них—3996.

Расходы на народное образование в бюджете занимают главное место и составляют 37,7 проц. всего бюджета, выражаясь в абсолютной цифре 5.240.605 руб. против 3.776.980 руб. прошлого года.

По довоенному земскому бюджету тратилось на народное образование 2.549.376 руб. (лишь 21 проц. бюджета). В соответствии с ростом бюджета расширилась и сеть учреждений Наробраза: так, вместо 3.899 школ I и II ступени, имевшихся в 1923-24 году, по бюджету текущего года мы имеем 3.997 школ. Педагогический персонал в школах увеличился с 7.516 единиц до 7.746 единиц. Если сопоставить нашу сеть с довоенной земской сетью за 1913 год, то получим среднее количество населения на одну школу в наших районах 990 человек, в то время как по прежнему земству приходилось 1.612, что указывает на значительное увеличение обеспечения школой населения.

Второе место в бюджете занимает народное здравоохранение—2.020.057 р. Положение сети лечебных учреждений таково: количество больниц и коек в окружных городах, по сравнению с прошлым годом, осталось почти прежним, районная же сеть подверглась изменению: увеличилось количество больниц на 9,45 проц. и значительно возросло количество врачебных пунктов за счет фельдшерских. Если сопоставить лечебную сеть текущего года с довоенной земской, то получим, что на одну койку приходилось населения в 1913 году—3.751, а в 1924-25—3.013. Количество квадратных верст на 1 больницу в прежнем земстве было 1.484, а теперь 1.190.

По сельскому хозяйству расходы увеличились до 506.349 руб. вместо 145.416 руб. прошлого года. На социальное обеспечение предназначено 546.911 руб. против 242.523 руб. по бюджету 1923-24 года.

Несмотря на видимый рост и качественное, по сравнению с истекшим годом, улучшение нашего бюджета, необходимо все же отметить, что размер принятых по бюджету средств на удовлетворение наших

хозяйственно-культурных потребностей оказался не вполне отвечающим запросам жизни, вследствие чего к концу второго полугодия уже назрела необходимость в пересмотре бюджета в смысле большего приближения его к отражению действительных потребностей.

В результате пересмотра, бюджет определился: по доходам 17.432.079 руб., по расходам 19.270.362 руб. Таким образом, имеем превышение расходов над доходами (дефицит) 1.838.283 руб.

Последний регулируется отпуском целевого пособия или субвенции из обще-государственных средств в размере—1.552.000 руб. и пособием из республиканского бюджета в размере 147.542 руб. Недостающие 138.741 руб. предполагается покрыть путем краткосрочного займа.

Увеличение расходной части бюджета вызвано настоятельно неотложной необходимостью повышения зарплаты некоторым группам, как-то: школьным работникам I ступени до 28 руб. и II ступени до 35 руб. в месяц; агрономам и помощникам их, первым до 50 руб. и вторым до 35 руб., милиционерам добавлено по 3 руб. в месяц, техническому персоналу РИК'ов содержание доведено до 6 руб. для первого разряда вместо прежних 5 р., а председателям и секретарям сельсоветов до 20 руб. в месяц. Также повышены хозяйственно-операционные расходы в РИК'ах и сельсоветах и других сельских учреждениях, при чем увеличение расходов коснулось, главным образом, Наробраза и Здравоохранения. Так, по нар. образованию увеличены расходы на заработную плату, приобретение учебных пособий и на школьное строительство на 514.917 руб., по здравоохранению на 134.715 р. (в частности на медикаменты 71.104 р.) и по другим отраслям: дорожное строительство на 176.533 руб., сельское хозяйство на 81.909 руб., обще-административные учреждения, РИК'ам и сельсоветам на 262.360 р., по охране общественного порядка на 67.140 руб., по коммунальному хозяйству на 149.584 руб. и т. д.

Переходя к вопросу о выполнении местного бюджета за 1924-25 г., видим, что таковой за 1-е полугодие выполнен по доходам в сумме 9.700.682 руб. (или 103,87 проц. к предположению по бюджетным планам округов и 54,68 проц. к годовому итогу) и по расходам в сумме 8.219.838 р. (или 88,01 проц. к бюджетным планам округов и 46,33 проц. к годовому). Остаток наличности в кассах на 1 апреля имелся в размере 1.409.511 руб.

Выполнение бюджета по округам представляется в следующем виде:

ПО ДОХОДАМ:

НАИМЕНОВАНИЕ ОКРУГОВ.	Предположено по бюд. планам округов.	По годовому бюджету.	Поступило.	% выполнения к бюджетн. планам округов.	% выполнения к годовому бюджету.
Минск	1.922.530	3.668.894	1.934 083	100,60	52,72
Витебск	1.204.784	2.292.957	1.296.933	107,65	56,56
Могилев	892.778	1.615.229	931.152	104,30	57,65
Бобруйск	887.183	1.797.689	1.060.235	119,50	58,98
Борисов	654.486	1 024.508	609.624	93,15	59,50
Мозырь	507.452	968.324	495.386	97,62	51,16
Слуцк	425.150	781.812	444.763	104,61	56.89
Калинин	591.271	1.054.603	587.315	99,33	55,69
Полоцк	533.545	973.019	567.473	106,36	58,32
Орша	595.201	995.630	634.642	106,63	63,74
Республиканский бюдж.	1.124.956	2.568.088	1.139.076	101,25	44,35
ИТОГО	9.339.336	17.740.753*)	9.700.682	103,87	54,68

*) Итог не включает оборотных средств, которые влияния на выполнение бюджета не имеют.

Обращаясь к доходам, выполнение коих зависит исключительно от округов и РИК'ов, т. е. исключив из итога целевые пособия в краткосрочные займы, составляющие обязательство НКФина, видим, что округами и районами доходная часть бюджета выполнена в 57,1% к годовому предположению. Учитывая же поступления сельхозналога, каковое в бюджете округов и районов составляет 19,8%; выполнение всех остальных видов доходов снижается до 37,3. Если просмотреть выполнение доходов по отдельным их видам, то увидим повсеместное недовыполнение неналоговых доходов, а именно: доходы от имуществ предприятий и мероприятий сельско-хозяйственного значения недовыполнены на 40,68%, доходы коммунальные на 10,6%, доходы от промышленности местного значения на 17,87%, от разных предприятий и мероприятий на 16,92%.

Недовыполнение доходов от имуществ предприятий и мероприятий сельско-хозяйственного значения об'ясняется несезонностью поступления этих доходов. В отношении же недовыполнения остальных доходов приходится констатировать недостаточность уделяемого внимания в деле выполнения налоговых заданий, тем более имея в виду недавний пересмотр округами бюджета на второе полугодие.

Иначе обстоит дело с расходной частью. Здесь мы имеем 46,33% выполнения к годовому назначению плюс остаток наличности в кассах на 1-е апреля—1.409.511 р. На вопрос, каким же образом при недовыполнении доходов выполняется так удовлетворительно расходная часть, приходится повторить, что округа и районы вместо того, чтобы обратить внимание на недовыполнение некоторых доходов, прибегают к несвоевременному расходованию высылаемой субвенции и таким образом выходят из положения.

Так или иначе, слабое выполнение неналоговых доходов в первом полугодии остается фактом. Поэтому местам необходимо немедленно приступить к выяснению причин недопоступления этих доходов, принять меры к своевременному поступлению их, ибо не следует забывать, что никакими новыми рессурсами, кроме включенных в бюджет, Наркомфин не располагает.

А. Новицкий.

Районный бюджет Белоруссии*).

Введенные в Белоруссии с 1-го октября 1924 года районные бюджеты следует отнести к числу крупных достижений не только с точки зрения улучшения постановки местных бюджетов, но и с точки зрения советского строительства в деревне вообще.

До проведения в Белоруссии районирования и введения районных бюджетов бывший волостной аппарат являлся у нас, главным образом, исполнителем распоряжений, исходящих из уездного центра, который фактически управлял всей хозяйственно-культурной жизнью волости. Волостной Исполком не был хозяином в своей волости: он не мог без указания и разрешения уезда самостоятельно распорядиться волостным хозяйством, ему не было известно, как эксплоатируется, на условиях выгодных или невыгодных, все имущество, находящееся на территории района. Волисполком не знал также, какие суммы в операционном году будут отпущены уездом из его бюджета на надобности как самого волисполкома, так и на другие хозяйственно-культурные учреждения волости. Все волостные учреждения, нуждаясь в средствах на расходы по содержанию, посылали в уезд своих представителей просить эти средства у соответствующих отделов уисполкома, не зная,

*) Циркуляр о порядке составления районных бюджетов см. приложение № 1.

при этом, какие суммы для них по уездному бюджету предусмотрены и сколько за тот или иной период им причитается получить. Другими словами говоря, руководителям волостных учреждений приходилось работать втемную.

Управление волостным хозяйством из отдельного уездного центра не всегда было правильно, волостное имущество эксплоатировалось не всегда на выгодных условиях, и удовлетворение хозяйственно-культурных потребностей шло не по пути удовлетворения в первую очередь более нуждающихся отраслей, а зависело от тех сумм, которые включены уездом в свой бюджет без изучения отдельных отраслей на месте.

При таком порядке управления волостным хозяйством трудно было ожидать, чтобы у волостных работников могла появиться какая либо самодеятельность в деле управления, и волостное хозяйство, не имея у себя близкого действительного хозяина, развивалось довольно медленно и не по всем отраслям равномерно.

С введеним районных бюджетов, все районное хозяйство переходит в непосредственное управление Райисполкомов. Райисполком становится полным хозяином в районе, он становится не только органом административным, но вместе с тем и хозяйственным. Прежняя опека округа над хозяйством района отпадает, и свое районное хозяйство строят сами районы.

Передача управления всем районным хозяйством непосредственно району дает возможность последнему ближе подойти к каждому отдельному предприятию, более правильно и целесообразно использовать каждое имущество, ближе познакомиться с потребностями отдельных отраслей и удовлетворить в первую очередь те, которые действительно в этом нуждаются.

Нецелесообразность эксплоатации районного имущества уездными центрами, выявилась с первых же месяцев вступления в управление этим имуществом непосредственно районов.

Обнаружилась массовая эксплоатация имуществ по договорам, заключенным еще в то время, когда у нас отсутствовала твердая валюта, и имущества сданы в аренду по расчету на рожь и при этом за очень незначительное количество пудов.

В течение первого бюджетного полугодия районами большинство договоров пересмотрено; устаревшие и невыгодные для района расторгнуты, а имущества сданы в аренду на новых условиях, более выгодных.

Для характеристики нерациональности использования районного имущества уездными центрами приведу несколько примеров: в Быховском районе луг, площадью в несколько сот десятин, находился в аренде по 5 руб. за десятину, после же пересмотра договоров тот же самый луг сдан в аренду по 23 руб. за десятину; в Волынецком районе, Полоцкого округа сад в 1200 деревьев до настоящего года находится в аренде за 20 пудов ржи в год, большинство мельниц находилось в аренде за 200—500 руб., после же пересмотра договоров мельницы эти сданы от 2000-4000 руб.

Отсюда становится ясным, что введенный районный бюджет, безусловно, улучшает экономическое состояние районов, и вместе с тем улучшает и укрепляет всю систему местного бюджета.

Помимо того, наличие в районе своего бюджета, своего хозяйства вовлекает в дело управления всем этим широкие крестьянские массы, которые, таким образом, вовлекаются и во всю активную советскую, государственную работу.

С введением районных бюджетов в непосредственное ведение районов переходит довольно значительная часть всего нашего хозяйства.

О размерах этого хозяйства можно судить по следующим цифровым данным.

Наименование учреждений.	Всего по БССР имеется.	Из них содержится на районном бюджете	% к общему числу.
Школ I ступени	3.725	3.703	99,14
„ II „	262	139	53,05
Детдомов	99	15	15,15
Детсадов	41	7	17,07
Нардомов	86	85	98,84
Изб-читален	198	198	100
Больничных коек	2.695	1.262	46,83
Врач. и фельдш. пунктов . .	137	137	100
Амбулаторий	102	83	81,37
Агроучастков	100	100	100
Ветеринарных пунктов . . .	105	105	100

Из этой таблицы видно, что в некоторых областях культурно-хозяйственные учреждения занимают в районе довольно значительное место; это относится как раз к области той культурно-хозяйственной деятельности, в которой заинтересованы широкие слои крестьянства.

Составленные по Белоруссии районные бюджеты уже с первого года выразились в довольно значительной сумме.

Размер районных бюджетов после пересмотра их на второе полугодие в годовой сумме определяется в 5.781.590 р. или 36,40 проц. по отношению всего местного бюджета на 1924-1925 г., за исключением республиканского местного бюджета и тех оборотных сумм, которые введены в бюджет, в целях взаимного регулирования бюджетов.

Указанная сумма районного бюджета всего хозяйства районов еще не охватывает, так как с первого года введения районных бюджетов некоторые районные расходы были оставлены на окружном бюджете, как-то: зарплата и командировочные выборному составу РИК'ов, содержание районных нарсудов и районной милиции и некоторые другие. Расходы эти войдут в районные бюджеты с 1925-26 г.

Рассматривая степень удовлетворения отдельных культурно-хозяйственных отраслей, проходящих по районному бюджету, нужно отметить, что, по сравнению с прошлым годом, все отрасли районного хозяйства удовлетворяются в значительно лучшей степени.

Дальнейшая наша задача в области районного бюджета должна выражаться в стремлении возможного расширения и укрепления районных бюджетов. Для этого районам должны быть переданы все имущества и предприятия районного значения, которые в некоторых

округах до сего времени переданы еще не полностью. Помимо доходов, включаемых в районные бюджеты, в текущем году должны быть переданы полностью поступающие по районам: отчисления от сельхозналога, надбавки к государственным налогам и сборам, отчисления от лесных доходов за лес, проданный местному населению, все штрафы, взыскиваемые за нарушение обязательных постановлений Райисполкомов и по решениям районных судебных органов, которые, по существующим узаконениям, должны зачисляться в местный бюджет, и все другие доходы, которые имеют районное значение, но до сего времени почему-либо в таковой не попадали, а включались в окружной бюджет.

Необходимо расширить и уточнить бюджетные права Райисполкомов.

Бюджеты должны составляться непосредственно Райисполкомами и ими же открываться по ним кредиты на районные кассы. Практиковавшийся в текущем году по некоторым округам порядок открытия кредитов по районным бюджетам окружными центрами не должен иметь места. Все причитающиеся районам надбавки и отчисления должны делаться непосредственно районами.

Имущественные права Райисполкомов булут расширены и уточнены и строго регламентированы в законодательном порядке, с предоставлением РИК'ам возможно больше прав в отношении предоставленных в их распоряжение имуществ,

За окружными центрами в части районных бюджетов и районных имуществ должны оставаться только права директивные и руководящие.

При построении районных бюджетов на 1925-26 год, районам предстоит проделать крупную работу в части точного и полного учета районных неналоговых доходов, чтобы дать возможность бюджету полностью обеспечить все расходы, лежащие на районном бюджете.

Прежде чем приступить к составлению бюджетов, необходимо выделить районам все имущества районного значения. Всем имуществам и предприятиям должны быть составлены подробные списки с указанием в этих списках всех признаков, определяющих доходность их, и дохода, который фактически получается с этих имуществ и предприятий.

Необходимо пересмотреть способы эксплоатации (использования) имуществ и те договора, которые к началу составления бюджетов еще не пересмотрены.

Способы эксплоатации имуществ и выявленная РИК'ами доходность от них должны быть обсуждены на сельских сходах с непосредственным участием крестьянских масс, которые ближе знают все имущества и могут более правильно оценить целесообразность и выгодность эксплоатации того или иного имущества.

Расходная часть бюджета также должна быть проработана совместно с сельсоветами и обсуждена на крестьянских собраниях. На этих собраниях значительно легче определить правильность распределения по району сетевых учреждений: школ, больниц, врачебных и фельдшерских пунктов и других с точки зрения планомерного удовлетворения потребностей крестьянства, так как крестьянство лучше знает, к каким пунктам имеется больше тяготения по экономическим и другим соображениям.

Будет расти самодеятельность, инициатива, активность крестьянства, что явится залогом успешности правительственных начинаний и мероприятий.

А. Мамонтов.

О типовых нормах местного бюджета.

При построении бюджета для исчисления хозяйственно-операционных потребностей (отопление, освещение, водоснабжение, наем помещений и проч.) пользуются выработанными заранее типовыми нормами, которые называются иногда „нормальными измерителями“ или просто „измерителями“.

Каждая норма должна непременно состоять из двух частей: 1) количественного определения потребного на ту или иную надобность предмета и 2) денежного выражения его стоимости, например: „Для отопления одной печи в течении 6 зимних месяцев определяется $^{3}/_{4}$ куба дров по цене 30 руб. за куб“.

Предварительное установление расходных норм в пределах современного местного хозяйства, когда все наши потребности тесно ограничены доходными рессурсами и финансовыми возможностями, приобретает особенное значение, и обойтись без них мы ни в коем случае не можем.

В 1923-24 и 1924-25 г. г., при построении местных смет, нормальными измерителями не пользовались, и только потому возможны были такие явления, когда испрашиваемый по сметам расход на содержание одной больничной койки колебался в различных местностях в пределах от 200 до 1.100 рублей.

Нормирование бюджета слагается из двух дополняющих друг друга частей:

1) Предварительного установления норм отдельных хозяйственно-операционных расходов и 2) составления типовых смет по содержанию отдельных массовых учреждений (школа 1 ступени, районная больница, врачебный пункт и т. д.) с подробным перечислением их расходных элементов.

Но так как основными элементами расходов различных учреждений являются не только хозяйственно-операционные потребности, но и заработная плата, то составлению таких смет должна предшествовать выработка твердых штатов и установление размеров заработной платы.

Построенные таким образом типовые сметы по содержанию всех имеющихся у нас различных учреждений дадут в сумме полную картину всех предстоящих нам расходов, а сопоставляя их с предполагаемыми размерами доходов мы сможем судить о том, насколько они соответствуют бюджетным возможностям и не следует ли подвергнуть их некоторому расширению или сжатию.

Стремясь к построению наиболее жизненных норм, Наркомфин БССР, разослал проект норм всем окружным и районным исполкомам с просьбой подвергнуть их всесторонней критике и дать свои соображения о необходимых изменениях и дополнениях.

К сожалению, не все округа и районы отнеслись к этой задаче с достаточным вниманием.

Из 10 округов только 6 и то с большим опозданием прислали свои заключения по нормам; что же касается районов, то от них получено только 25 заключений, причем от большинства из них тогда, когда проект норм в НКФ был уже закончен и подготовлен для рассмотрения в специальной комиссии.

Кроме того, не все округа и районы посмотрели на эту работу достаточно серьезно; некоторые из них, повышая без всякого разбора по всем учреждениям, решительно все виды расходов, раздули свои нормы так, что никакой бюджет не был бы в состоянии их выдержать.

Такое невнимательное отношение к делу значительно затруднило работу по составлению проекта НКФ, но все заключения были тщательно просмотрены и учтены при составлении проекта.

Кроме заключений округов и районов, материалом при разработке проекта норм послужили также нормы и сметы других соседних с нами республик и губерний.

В результате этих работ, составленный НКФБ проект норм на 1925-26 год, по сравнению с нормами 24-25 года, дает превышение их в общем на 36,98 проц., а по сравнению с принятыми по бюджету на те же (нормированные) виды расходов суммами на 18,45 проц.

В отношении же отдельных учреждений процент этот, по некоторым из них, значительно возрастает; так, например, мы имеем следующие повышения: по сельсоветам на 60,43 проц., по райучасткам нарсудов свыше 100%, по сельским школам 1 ступени от 15,11 до 70,93%, по врачебным пунктам на 134 проц. и т. д.

Такие увеличения об'ясняются тем, что в нормах текущего года более детально предусмотрены все виды хоз.-операц. расходов.

В частности, по сельским школам 1 ступени норма для всех школ была одинакова, а по проекту на 1925-26 г. она прогрессивно возрастает в зависимости от числа комплектов; значительно увеличены расходы на медикаменты и приобретение инструментов для врачебных и фельдшерских пунктов; увеличены нормы питания и т. д.

Разработанный НКФ проект норм не является еще окончательным и Наркомфин, предложив руководствоваться им пока, как ориентировочным, разослал его всем округам на заключение; можно надеяться, что на этот раз все округа отнесутся к вопросу о нормах с достаточным вниманием и не замедлят дать свои заключения о необходимых изменениях или дополнениях.

Е. Клейн.

Перспективы местного бюджета на 1925-1926 г.

В настоящее время еще трудно говорить о более или менее точных предположениях местных финансов на будущий год, ибо места еще не сказали даже своего первого слова, еще не приступили к выявлению всех производственно-хозяйственных и социально-культурных потребностей, удовлетворение которых необходимо и возможно в предстоящем году.

Тем не менее существует ряд моментов, который позволяет хотя бы теоретически подойти к этому вопросу и сделать наметку тех бюджетных перспектив, которые нас ожидают в 1925-26 году в области местных финансов.

Прежде всего об основной базе развития как государственного, так и местного бюджетов—о росте народного хозяйства. Прошедший период, который можно охарактеризовать, как период бурного роста основных отраслей народного хозяйства и широкого развертывания производительных сил страны, в дальнейшем получает значительные ограничения в темпе и напряженности. Эти силы, вызванные к жизни новым направлением в экономической политике, после длительного экономического застоя и доведения до минимума удовлетворение культурных потребностей населения, дали стремительный рост, который, естественно, должен замедлиться в дальнейшем восстановительном процессе.

Последние кон'юнктурные обзоры Госплана указывают на некоторую стабилизацию в развитии основных отраслей народного хозяйства, и речь сейчас может итти о более или менее нормальном темпе развития производительных сил.

Исходя из такой оценки будущего развития, мы, заранее, не углубляясь в изучение отдельных видов народного дохода, можем сказать, что такого роста местного бюджета, какой мы имели в два предшествовавших года, в 1925-26 году иметь не будем.

Кроме того, нельзя ограничиться общей ссылкой на рост народного хозяйства для обоснования такого же роста по государственному и местному бюджету в одинаковой степени. Этот рост далеко не одинаково находит отражение в том и другом бюджете. Когда мы говорим о процессе восстановления народного хозяйства, то в первую голову имеем в виду рост промышленности, сельского хозяйства, и, в связи с этим, рост покупательной способности городских и крестьянских масс.

Последнее влечет за собой усиленное потребление и вместе с тем интенсивный рост поступлений косвенных налогов. Косвенные налоги обнаруживают более интенсивный темп поступлений, чем прямые.

Так, например, в 1923-24 году было исчислено прямых налогов 287,000.000 р., в 1924-25 году предполагается к поступлению 431.000.000 р. т. е. прямые налоги, по расчетам НКФина СССР, вырастут на 50 проц. Акцизы были исчислены в прошлом году в сумме 213.000.000 руб.; в 1924-25 г. в сумме 382.000.000 р. т. е. увеличение дает около 80 проц. При рассмотрении единого бюджета СССР на второе полугодие, сумма, ожидаемая от поступлений по акцизам, еще немного поднята. Если госбюджет в значительной степени растет вследствие все усиливающегося возрастания поступлений от акцизов, несмотря на проводимую политику снижения косвенного обложения, то местный бюджет не испытывает никакого влияния с этой стороны, так как этот вид дохода поступает исключительно в государственную казну.

Очень мало может влиять в ближайшие годы на местный бюджет развитие промышленности местного значения. Она еще не стала на ноги и нуждается в поддержке извне. Таким образом, общими местами о росте народного хозяйства применительно к местному бюджету ограничиться нельзя, так как не все, что разливается по экономическим каналам народного хозяйства, протекает в маловодное море местных финансов.

Этих нескольких замечаний достаточно, чтобы не питать розовых надежд на большое увеличение доходной части местного бюджета на 1925-26 год.

По методу составления бюджета, принятому у нас, мы и должны начать с рассмотрения предположений доходов, которые должны поступить в наш местный бюджет.

В основу предположений на будущий год следует положить фактическое выполнение доходной части в истекшем году, а также те данные, которые у нас имеются о поступлении доходов в текущем году. Этот способ исчисления доходов на будущий год надо считать наиболее правильным, он предостерегает от значительных ошибок и просчетов, но в условиях развития народного хозяйства у нас, гибкости нашей экономической политики в зависимости от отношения к той или иной социальной группе, автоматический метод исчисления доходов по поступлениям предыдущих периодов оказывается недостаточным, и сюда надо еще внести суб'ективную оценку доходных возможностей.

Доходные предположения, включенные во вновь пересоставленный на второе полугодие бюджет, составляют 14.397.329 руб. на год. Сюда не включены пособия из обще-государственных средств и доходы, имеющие в бюджете только оборотный характер. Если посмотрим выполнение доходной части местного бюджета за 7 месяцев, (октябрь—апрель), то увидим, что все доходные поступления выражаются в сумме 9.700.000 руб., т. е. выполнение не превышает 67 проц. годового плана. При грубом подсчете, исходя из равномерных поступлений за каждый месяц, можно было бы ожидать выполнения доходной части в размере—113,5 проц. по отношению к доходным предположениям за год. Но на самом деле такого роста ожидать нельзя, так как один из крупных видов доходов, а именно надбавка к сельхозналогу поступила уже в местное средства почти вся целиком за истекший 7-ми месячный период. Учитывая отсутствие поступлений этого дохода на оставшийся период бюджетного года и соответственно уменьшив процент поступлений за каждый месяц, мы можем надеяться на выполнение доходной части в размере только 100 проц. и то при самых благоприятных условиях. Принимая, как наиболее безошибочный метод исчисления доходов будущего года по предыдущим фактическим поступлениям, мы могли бы с большей долей вероятности утверждать, что доходные предположения на предстоящий 1925-26 г. не должны превышать суммы 14 с половиной миллионов рублей. На самом деле, это не совсем так.

Для того, чтобы более уточнить наши предположения, следует подойти еще к этому вопросу с другой стороны, со стороны анализа каждого вида дохода и оценки его перспектив на будущий год. Взаимная проверка исчисления посредством обоих указанных способов дает гарантию достаточности, точности делаемых предположений. Мы располагаем в настоящее время только предварительными материалами, разработанными отдельными управлениями Наркомфина. Анализ предположений построен не только на данных поступлений предшествующих периодов, но и на учете тенденции развития той или иной отрасли народного хозяйства и на направлении политики государственной власти по отношению к различным отраслям народного хозяйства и к различным социальным группам.

Не подвергая критике предварительных данных, а принимая их, как перспективные, могущие дать незначительные отклонения в ту или иную сторону, мы получим следующие предположения по отдельным группам доходов:

Отчисления и надбавки к госналогам:

Отчисления от промналога в размере 45 проц.	1126953 р.
От сельхозналога в размере $41^1/_2$ проц.	2800000 „
Надбавка к промналогу	2510000 „
К подоходному налогу 50 проц.	772600 „
По судебной пошлине и нотар. сбора	130000 „
Питейным и табачным патентам	55850 „
	7395403 р.

В текущем году ожидается поступлений по этой статье 6680070 р. Повышение отчислений и надбавок по сравнению с 1924-25 годом на—715333 руб. падает, главным образом, на поступления по промналогу, который в связи с расширением товарооборота в стране и большей свободой проявления инициативы частного капитала должен дать

более или менее значительный рост. По сведениям о выполнении доходной части местного бюджета за первые 7 месяцев года самый высокий процент выполнения за вычетом, конечно, надбавки по сельхозналогу, которая поступила в течение первого полугодия, дает надбавка к промналогу. Замечу еще, что при исчислении надбавок я считал возможным применить 50 проц. надбавку к подоходному налогу по примеру текущего года и на основании примечания к статье 37 „Временного положения о местных финансах“, которым, надо полагать, окрисполкомы не преминут воспользоваться.

Другая группа доходов — отчисления от лесных и прочих госдоходов—дает также увеличение по сравнению с текущим годом. В этой группе значительно вырастает лесной доход, но вследствие уменьшения поступлений от госземимуществ, в виду передачи значительной части их в ведение местных Советов с одной стороны, так и в виду нереальности их исчислений в текущем году, в общем получается незначительная разница в 125000 р.

Вместо 1520337 р., которые ожидаются в текущем году и куда вошли 105000 р. отчислений от реализации 2-го выигрышного займа, предположено к поступлению 1646700 р.

Третья группа—доходы от коммунального хозяйства. В этой области трудно делать какие-нибудь предположения.

Приходится констатировать, что вопросы коммунального хозяйства у нас мало освещены и мало изучены.

Задача местных финансов поднять местное хозяйство, поставить его на ноги и создать благоприятные условия для его дальнейшего развития. Доходы, исчисленные в текущем году в сумме 2727529 р., не выполняются, как это предположено по плану. За 7 месяцев поступило только 46 проц. годичных предположений. Многое об‘ясняется тут недостаточно рациональным использованием своих имуществ, „собезной политикой“, нерациональным способом эксплоатации своих предприятий и т. д., но это не единственная причина слабого выполнения. Здесь также сыграло свою роль развитие жилтовариществ, в связи с чем значительная площадь строений сдается на продолжительный срок бесплатно или со значительным понижением коммунальных ставок. Дополнительная рента также не оправдала себя. Можно рассчитывать скорее на уменьшение дополнительной ренты в будущем году, чем на ее увеличение. Нельзя также считать, что коммунальные тарифы у нас очень низки. Конечно, нужно заняться их пересмотром в смысле их более удачной дифференциации, но нельзя быть гарантированным в том, что этот пересмотр приведет к общему повышению доходов от коммунальных услуг. Если при всем этом мы оставим доходы от коммунального хозяйства в будущем году на уровне текущего года, мы большой ошибки не сделаем.

Четвертая группа доходов, как, например, от имуществ и предприятий сельхоззначения, от мелкой промышленности местного значения, не входящей в какие-либо трестовые об‘единения, имеет очень незначительный вес в нашем местном бюджете, и тот или иной рост, предположим, даже „бурный“ рост их, не может иметь решающего значения для нашего местного бюджета, по крайней мере, на ближайший год. Эта область доходов, не исследованная, не изученная при взятом нами курсе приближения их непосредственно к местам, сулит много надежд в будущем. Здесь еще непочатый край работы. Инициатива, предприимчивость, умелый подход местных работников могут многое тут сделать. Совокупность всех этих доходов выражается предположительно для текущего года—в 892058 р. Процент же выполнения

за 7-ми месячный период ничтожный. Он ниже 30 проц. Если учесть сезонность некоторых поступлений по этим статьям, то все же этот низкий процент свидетельствует о том, что местные Советы не стали еще хорошими хозяевами своего имущества и предприятий, что нет им учета и нет хозяйственной эксплоатации.

Какие же доходные предположения можно тут сделать? Можно ли ограничиться для будущего года той же цифрой, или ее повысить, или понизить?

В связи с тем, что процесс передачи имуществ местным советам еще продолжается, в связи с тем, что многие имущества и предприятия эксплоатируются по старым, во многих случаях невыгодным арендным договорам, в связи с тем, что райисполкомы не могли еще охватить эту работу в полном ее об'еме в текущем году—много шансов есть за то, чтобы включить в местный бюджет будущего года цифру—892000 рублей с увеличением процентов на 25, что даст сумму в 1115000 рублей.

Наркомфин должен рассматривать выполнение этой суммы прямо как задание, которое он даст своим местным органам.

Пятая группа—местные налоги и сборы.

Значительных изменений в области местного налогового обложения не предвидится. Учитывая ослабление налогового бремени для кустарей и ремесленников, но вместе с тем нормальный рост их из года в год, мы не сделаем большой погрешности, округляя предположенную цифру текущего года до 1200000 руб. вместо 1128000 руб.

Наконец, шестая группа—недоимки и разные поступления.

Оставляем их в бюджете 1925-26 г. в той же сумме, как в текущем году, т. е. 1264187 рублей.

Таким образом, доходная часть бюджета, не вводя никаких новых статей доходов на будущий год, представляется в следующем виде:

1. Отчисления от госналогов и надбавки к ним	7.395.408
2. Отчисления от госдоходов	1.646.700
3. От коммуннального хозяйства	2.727.524
4. От имуществ и предприятий местного значения и от разных предприятий	1.115.000
5. Местные налоги и сборы	1.200.000
6. Недоимки и разные поступления	1.264.187
Всего	15.348.819

Принимая доходы текущего года в сумме 14.300.000 рублей, мы ожидаем роста доходной части местного бюджета 1.048.819 р. или немногим более 7 проц. Выведенный этот процент можно считать процентом нормального роста бюджета, принимая во внимание, что бюджет 1924/25 года подвергся пересмотру в апреле месяце и доходные предположения уже выправлены.

Перейдем к краткому рассмотрению тех перспектив, которые намечаются в расходной части нашего бюджета.

Если придерживаться принципа „по одежке—протягивай ножки“, задача оказалась бы очень простой. Надо стремиться уложить все нужды и потребности всех отраслей управления и хозяйства в рамки сделанных доходных предположений.

16 миллионов рублей—вот предел расходов, его же не прейдеши.

Но запросы жизни иные, они сильно растут в своем безостановочном развитии.

Политические условия Советского Союза, при которых широкие рабоче-крестьянские масс являются основой и опорой советского со-

циального строя, становятся огромным фактором роста потребностей этих масс, жадно стремящихся к лучшим условиям жизни после векового угнетения. В местном бюджете, на который и возлагаются задачи по удовлетворению насущных социально-культурных потребностей широких масс населения, заложены громадные потенциальные нужды, ищущие своего разрешения.

С особенной силой быстро идущая жизнь выдвигает свои требования в Белоруссии, которая переживает процесс своей экономической и политической консолидации после многих лет империалистической и гражданской войн и после длительного исторического периода своей национальной разобщенности. Отделаться простым заявлением укладываться в свои доходные возможности—нельзя.

„На жизненные вопросы—дай ответы нам прямые“.

Прежде всего необходимо пересмотреть те нормы, посредством которых исчислялись хоз.-операционные расходы. Опыт выполнения бюджета в текущем году с достаточной убедительностью говорит за то, что эти нормы далеко не отвечают жизненным требованиям. Предписывая голодные или полуголодные нормы, мы задерживаем нормальное отправление учреждениями своих функций, мы заставляем их перепутать все статьи бюджетных расходов в поисках выхода из тупика.

Наша задача в этом вопросе заключается в том, что довести по возможности наши нормы до средних по Союзу. И вот предварительный пересмотр норм типовых расходов в сторону некоторого выравнения их с нормами в губерниях других республик при очень осторожном подходе дает увеличение по сравнению с текущим годом около 700.000 руб.

Нет финансовых возможностей итти по пути повышения всех норм.

Увеличение идет, главным образом, за счет тех расходов, которые непосредственно влияют на функциональную деятельность учреждений.

В первую очередь увеличены расходы на медикаменты, медицинские инструменты и оборудование больниц, учебные пособия, повышены также немного нормы питания. Все эти вновь устанавливаемые нормы являются, конечно, далеко ориентировочными, и составителям смет и бюджетов придется считаться с индивидуальными условиями каждого учреждения. Выявляющееся увеличение расходов, вследствие повышения норм в размере 700.000 р. предлагается при сохранении существующей сети учреждений, а при расширении последней автоматически растет и первая величина. Будем считать, что сеть незначительно расширится и округлим расход до 750.000 р.

Пересмотром норм в сторону повышения их нельзя будет ограничиться. Для того, чтобы дать более или менее удовлетворительный ответ на назревшие запросы и наболевшие нужды, для того, чтобы создать сносные условия развития отдельных отраслей социально-культурной жизни народных масс, необходимо расширить и наметить ряд новых мероприятий в области народного просвещения, охраны народного здоровья, дорожного строительства. Для определения расхода на капитальный ремонт школ и больниц, на возведение новых построек, на дорожное дело и т. п. мы воспользуемся пятилетними, десятилетними и другими производственными планами ведомств, которые грубо для 1925/26 г. дадут увеличение для указанных отраслей, по сравнению с текущим годом, на три миллиона руб. Эта цифра при конкретном рассмотрении плана на 1925/25 г. сможет быть уточнена, но значительных отклонений от нее, по моему представлению, не будет.

Дальше идет вопрос о зарплате; было бы совершенно излишне здесь доказывать, что существующая зарплата в местных учреждениях слишком низка.

Это до очевидности ясно. Также ясно и то, что нужно стремиться поставить в одинаковые условия работников в учреждениях, находящихся на госуд. и местном бюджете. Ведь что можно ответить на вопрос, что важнее: школа-семилетка или техникум? Оба важнее и нет никакого основания, чтобы, скажем, технический персонал оплачивался выше в техникумах, чем в семилетках. Разрыва в зарплате между госбюджетами не должно быть. В конце концов, все мы под одним небом ходим. Правда, уничтожение разрыва обойдется местному буджету более, чем в два миллиона рублей. Но раз навсегда надо покончить с этим неравенством.

Я здесь не останавливаюсь на подробном расчете. Вопросы, так называемой, унификации зарплаты еще находятся в стадии разработки Номенклатура должностей еще окончательно не установлена. Оклады каждой должности еще не присвоены.

Если взять примерный расчет из 8 рублей для 1-го разряда при соотношении 1:8, мы получим общую сумму зарплаты по местному бюджету на будущий год приблизительно 10.400.000 руб., вместо нынешних—8.400.000 рублей.

В чем же будет выражаться вся расходная часть бюджета на 1925/26 г.?

Возьмем предполагаемый расход за 1924/25 г., отнимем те расходы, которые проходили по местному республиканскому бюджету и каковые в подавляющей части передаются на госбюджет, наконец, прибавим увеличение, выведенное нами выше, и получим следующее:

Фактический расход 1924-25 г. без республиканского бюджета	15.000.000 р.
Повышение норм.	750.000 р.
Строительство школ, больниц, дорог и т. п. . .	3.000.000 р.
Зарплата	2.000.000 р.
	20.750.000 р.

Вспомним, что доходная часть предполагается нами в 15.350.000 р. Таким образом, предвидится дефицит в размере 5.400.000 рублей, что составляет больше 25 проц. всего бюджета. Дефицит колоссальный. Надо его урегулировать. В расходной части сделать сокращение почти невозможно. Уже просто потому, что мы очень скромно и осторожно подошли к вопросу о расширении сети, допуская его только в области строительства, от которого отказаться нельзя, если мы не хотим культурно загнивать.

В доходной части имеются еще, если не предположения, то некоторые намеки на ее увеличение. Во-первых, доходы от трестированной промышленности. Прибыль ее за 1923-1924-ый год составляет около миллиона рублей, некоторые предприятия дали убыток около 400.000 р. Прибыль за 1924/25 год предположительно определяется, по предварительным данным, больше, чем в полтора миллиона рублей.

Следовательно, за два последние года, прибыль, подлежащая распределению, составляет больше двух миллионов рублей. Если прибавить, еще предприятия и тресты, не об'единяемые ВСНХ Белоруссии, как, например, Белмедторг, Белмясторг, Белгоскино, Центроземсклад, Автопромторг и друг., то можно без ошибки принять общую прибыль от всей промышленности в сумме 2.500.000 рублей. НКФ вел бы

неправильную политику, если бы он требовал перечисления всей прибыли в местный бюджет, ничего не давая взамен. Наша промышленность требует восстановления. Проблема восстановления основных капиталов стоит перед нашей промышленностью во всей своей грозной остроте. Поддержка ей необходима.[1]. Я полагаю, что оставить следует в недрах промышленности из ее прибылей до $^3/_4$ ее, т. е. 1.800.000 р., и изʼятие в пользу местного бюджета 700.000 руб. не должно сколько-нибудь чувствительно отразиться на ее развитии. Тем более это возможно потому, что по анализу балансов промышленности можно вывести заключение, что оборотными средствами она располагает в достаточной мере.

Во-вторых, надо добиваться перед центральными органами Союза увеличения отчисления от лесных доходов до 40 проц. в местный бюджет, упраздняя существующее премирование лесных работников из 10 проц. всех отчислений. Очень странно слышать о премировании работников в 1925 году. Пора и лесным работникам приблизиться к остальной семье работников государства, включиться полным содержанием своим в нормальное русло государственного бюджета. Когда-то премировались налоговые работники. Перестали их премировать, и налоговая работа идет не хуже прежнего. Надо надеяться, что и лесные работники достаточно добросовестно будут свое дело делать, если у них не будет премий. Местный бюджет же, если ему передадут эти 10 проц., выиграет полмиллиона рублей, считая ожидаемый валовой лесной доход в 5 миллионов рублей.

Кроме того, прибавляется еще тысяч 200 лесного дохода от сельско-хозяйственных институтов Белоруссии, которые находились в текущем году на хозрасчете и которым были переданы значительные лесные дачи для эксплоатации. В будущем году институты подобно другим высшим учебным заведениям, передаются на содержание государственного бюджета; доходы же от их лесных дач будут поступать в республиканские доходы, т. е. доходная часть поднимется. Вместо 15.350 000 рублей она выразится в сумме 16.750.000 рублей.

Долевое участие государства в расходах по местному бюджету Белоруссии должно выразиться в сумме не меньше 4-х миллионов рублей. Если эти 4 миллиона рублей в той или иной форме будут даны, а они должны быть даны, будут созданы те минимальные условия, которые необходимы для правильного бесперебойного хода развития основных отраслей местного хозяйства и движения вперед культуры народов, населяющих Белоруссию.

А. Гальперн.

---

[1]) Это предложение вносится в дискуссионном порядке. А. Гальперн.

НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ

Наша работа по неналоговым доходам.

Работа органов НКФ в области неналоговых доходов вышла из рамок организационного периода. Мы вступили на путь расширения и углубления этой работы. Позднее организационное оформление об'ясняется тем, что доходные источники неналоговаго характера, означающие доход от нашего народного хозяйства, только последние годы выявили свою настоящую роль—быть основными источниками доходной части наших бюджетов.

Ни леса, ни промышленность, ни остальное госимущество в первые два года НЭП'а дохода не давали, и вся работа была направлена к тому, чтобы уменьшить дефицит государства по этим источникам.

1923-24 г. был первым годом, когда эти отрасли не только ликвидировали свой дефицит, но начали давать доход, который в 1924-25 году еще больше увеличивается. Рост этих источников и означает рост задач органов Н. К. Ф. в деле их администрирования. В области неналоговых доходов органы НКФ как в центрах, так и на местах, не должны превращаться в простых регистраторов дохода и недоимки этих источников; наша задача—быть живыми участниками в деле восстановления этих источников; для этого мы должны изучать экономическое состояние каждого из этих источников, твердо знать пути, по которым это хозяйство должно итти к восстановлению.

НКФ не может отвечать за исполнение государственного и местных бюджетов, не зная твердо состояния всех источников его доходной части, ибо бюджет в Советском государстве является регулятором всей экономической жизни страны, означает увязку развития отдельных отраслей всего народного хозяйства. Вот почему нас не должно пугать, если работа по неналоговым доходам иногда скрещивается с работой других Комиссариатов и их органов на местах. Но работа эта себя оправдает только тогда, когда подход органов НКФ будет не формальным, а экономически обоснованным.

Одновременно мы должны твердо проводить выявление и получение подлежащих внесению в доход казны сумм, ибо неналоговой доход—есть доход от имущества, от известных реальных ценностей, которые государство передало в пользование тому или другому учреждению или лицу, и тут мы имеем полное право настаивать на своевременном и полном их внесении.

Мы не должны удовлетворяться обследованием только отчетных госпредприятий, являющихся в условиях Белоруссии крупной госпромышленностью и торговлей, нам необходимо также постепенно охватить и предприятия мелкой низовой геспромышленности и торговли и предприятия коммунальные, выявить их хозяйственное значение, рациональность постановки их производственной и торговой деятельности и жизнеспособность.

Кроме работы по вышеуказанным неналоговым источникам, на органы НКФ ложится задача проверки и анализа балансов нашей кооперации, ибо кооперация в Советском Союзе не есть частное дело-

она является одним из основных факторов нашего народного хозяйства: мы нередко отпускаем средства по бюджету кооперации, и мы обязаны знать ее состояние.

Работа эта довольно трудная, но крайне необходимая при настоящем состоянии всего народного хозяйства. Углубление нашей работы в этой отрасли означает живое участие каждого из нас в деле восстановления нашего народного хозяйства, в деле укрепления нашего бюджета.

Этого от нас требует партия, этого от нас требует Советская власть.

Абрамсон.

Неналоговые доходы Белоруссии.

Начиная с 1922/23 года, источники неналоговых доходов, которым до того времени уделялось мало внимания, стали играть определенную роль в бюджете и в указанном году по неукрупненной Белоруссии—дали 876.942 руб. или 15% всех доходных поступлений.

В 1923/24 году неналоговые доходы были уже внесены в сметные предположения по неукрупненной Белоруссии. По укрупненной Белоруссии утвержденных сметных предположений на 1923-24 г. не имелось, т. к. об'единение нынешней территории Республики произошло в середине бюджетного года.

Поступление неналоговых доходов по укрупненной Белоруссии за 1923-24 г. составило: в республиканский госбюджет—1.952.280 руб., или 99,6% обыкновенных доходов, в местный бюджет—3.404.473 руб. или 37,4 проц. и в бюджет Союза ССР—113.832 р., а всего 5.470.585 р. или 23,3% доходов по всем бюджетам в Белоруссии.

В 1924-25 г. по смете ожидается обыкновенных неналоговых доходов: по республиканскому государственному бюджету—4.568.800 р. или 44% всех обыкновенных доходов, и по местному бюджету—6.018.089 руб. или 41,6% обыкновенных доходов.

Нужно отметить, что в текущем бюджетном году уже внесен в смету доход от госпромышленности в сумме 150.000 руб. и от госторговли в сумме—600.000 руб., тогда как в предыдущие годы еще нельзя было об этом думать.

Поступление обыкновенных неналоговых доходов за 1-е полугодие 1924-25 г. составило по госбюджету—1.998.506 руб. или 43,9% годовых сметных ожиданий и по местному бюджету—2.530.891 руб. или 42% таких-же предположений.

Основными источниками неналоговых доходов по госбюджету являются: лесной доход, доход от прочих госземимуществ, отчисления прибылей госпромышленности и госторговли, пошлины и сборы, возврат госрасходов, доходы разного рода. По местному бюджету источниками неналоговых доходов служат: отчисления от лесного дохода и доходов от госимуществ республиканского значения; доход от госземимуществ местного значения; надбавки к пошлинам и сборам, доходы от коммунальных предприятий, от коммунальных имуществ, от прочих имуществ и предприятий местного значения и доходы разного рода.

Участие доходов от каждого из этих источников в бюджетах Белоруссии на 1924-25 год следующее:

	Ожидается по годовой смете		ПОСТУПИЛО		
	Госбюдж.	Местн. бюд.	Госбюдж.	Местн. бюдж.	
	Р у б л и				К.
Доход от лесов	3.150.000	1.372.000	1.816.580	771.002	89
Доход от прочих госземимуществ респуб. знач. .	278.800	484.215	16.910	44.213	61
Доход от проч. госземимущ. местного значения . .	—	228.752	—	37.633	09
Доход от госпромышленности	160.000	—	528	—	—
„ „ госторговли . . .	600.000	—	—	—	—
„ „ пошл. и сбор. . .	195.000	135.660	110.541	74.913	23
Доход от возмещения госрасходов	35.000	—	8.837	—	—
Доход от доходов разн. рода.	150.000	505.283	45.110	381.397	25
„ „ коммунальн. пред.	—	336.797	—	96.640	46
„ „ „ имущ.	—	2.727.530	-	1.087.457	73
„ „ прочих имуществ и предприятий местного значения	—	228.752	—	37.633	09
	4.568.800	6.018.989	1.998.506	2.530.891	35

Подводя итоги финансовых результатов от неналоговых источников по Белоруссии, следует отметить постепенный и все усиливающийся рост неналоговых доходов, который, прежде всего, обязан общему экономическому возрождению; однако, немалую роль в этом достижении нужно отнести и упорядочению как некоторых из источников доходов, так и администрирования их.

В 1922-23 г. органы Наркомфина в центре и на местах не принимали непосредственного участия в администрировании (управлении) неналоговых доходов. Последнее находилось исключительно в руках соответствующих Наркоматов и их местных органов и коммунальных учреждений. Финансовые же органы ограничивались почти только учетом результатов означенных доходов, особенно по доходам от источников республиканского значения. Но практика этих двух лет показала, что задачи НКФ в этой области должны быть шире, что он не только должен учитывать поступления неналоговых доходов, но также принять участие в администрировании последних. Для осуществления этого был соответственно налажен аппарат УМФ и с января 1924 г. было учреждено управление госдоходами.

Работу свою управление госдоходами вело сначала централизованным порядком и только приблизительно со второй половины 1924 г., стало привлекать к этому делу окружные финорганы. Для более успешного выполнения заданий НКФ в области налоговых доходов, были созданы

специальные ячейки в лице инспекторов по неналоговым доходам. В обязанность этих инспекторов было вменено выполнение работы на местах по упорядочению неналоговых источников как республиканского, так и местного значения и доходов от них и по наблюдению за полным поступлением последних в кассы НКФ, ведение учета как поступающих сумм, так и недоимочности и наблюдение за взысканием последней. В последнее время выдвинута новая обязанность—наблюдение за деятельностью государственных, коммунальных и кооперативных предприятий местного значения.

Надо считать, что к настоящему времени Окрфо уже втянуты в работу по неналоговым доходам, но участие их в ней еще недостаточное: не полностью осилена работа по доходу от госземимуществ, еще меньше охвачена работа по лесному доходу, а работа по рассмотрению производственных и финансовых планов и балансов предприятий окружного и районного масштаба, государственных и коммунальных, и низовой кооперации—совсем не начата. Поэтому неналоговой инспекции в Окрфо предстоит еще много труда для полного охвата всех отраслей неналоговых доходов.

Кроме того, теперь, с установлением районных бюджетов и передачей РИК'ам администрирования большей части неналоговых источников местного значения, работу финансовых органов в этой области нужно будет продвинуть и в районы.

Для ведения работы в районах особые ячейки по неналоговым доходам создаваться не будут: там эту работу должны будут проводить Райфинчасти совместно с коммунальным и земельным отделами РИК'ов.

Созываемое в Москве на 22 сего июня Союзное Совещание Финансовых работников, вплотную, подойдет, на основании опыта истекшего периода, к выпрямлению линии работы по неналоговым доходам и намечению тех вех, по коим должна вестись работа в дальнейшем, особенно по тем отраслям, как, например, работа округа по проверке деятельности местных госпредприятий, коммунальных и кооперативных, где еще очень мало опыта и недостаточно ясна роль неналоговых работников в выполнении этой задачи.

И. Ходаренок.

Ближайшие мероприятия к поднятию лесного дохода.

Значительные достижения последних двух лет, выявившиеся во всем народном хозяйстве нашей страны, не могли не коснуться также некоторого упорядочения главнейшего богатства нашего края—лесного хозяйства и связанных с ним лесных доходов.

Леса Белоруссии, занимая $^1/_3$ часть ее территории и находясь в значительной части в весьма выгодных условиях эксплоатации, на водных магистралях Зап. Двины и Днепра, естественно, должны, кроме влияния, оказываемого ими на климатические условия страны, служить также солидным источником для пополнения государственной казны.

Поступления лесного дохода зап оследние три года усматриваются из нижеследующей таблицы:

Поступление лесного дохода в рублях:			
В 1922-23 г. по основн. Белор.	В 1923-24 г. по всей Белоруссии	Предположения к поступлению в—1924-25 г.	Поступило с I/X—24 года по I/VI—1925 г.
369590—56	2958353—43	4.500.000	3.468.535—92

Отсюда видно, что лесной доход имеет тенденцию к увеличению, и это последнее выдвигает вопрос о том внимании, которое должно впредь уделяться лесному хозяйству и его доходности для дальнейшего повышения удельного веса лесного дохода в бюджете республики.

Наблюдающееся в текущем году значительное повышение лесных доходных поступлений по сравнению с прошлым годом об'ясняется, с одной стороны, более правильным распределением древесины между гослесопотребителями, с учетом их действительной потребности, а с другой стороны—упорядочением вопроса оплаты следуемых с Госорганов сумм за древесину и недопущением накопления задолженности.

До сего времени главную роль в поступлениях лесного дохода играли лесотресты и органы НКПС, между тем, как значение главнейшего потребителя древесины, каковым является местное население, было в лесном доходе весьма невелико.

Дальнейшее увеличение лесного дохода в 1925-26 г. должно основываться не только на достигнутых успехах в его администрировании, но и на элементах совершенно другого порядка, из коих главными являются: 1) увеличение массы отпускаемой древесины путем расширения сбыта и соответствующего уменьшения неиспользуемых ежегодных лесосечных остатков, достигших в текущем году до 30 проц. всего годичного лесного фонда, 2) привлечение местного населения к покупке леса, по упрощенной системе отпуска, 3) изменение практиковавшейся до сего времени системы отпуска леса госпотребителям.

Расширение сбыта леса в предстоящем году может быть произведено за счет дальнейшего вовлечения украинских и других госпотребителей, для коих Белоруссия является наиболее дешевым пунктом закупки древесины.

Весьма солидным покупателем древесины должна в будущем являться лесная кооперация, привлечение и развитие каковой должно быть поставлено в порядке работ соответствующих окружных сельхоз. об'единений, могущих через свои низовые ячейки организовать специальные лесозаготовительные артели для самоснабжения древесиной и перепродажи таковой, а также для развития смолокуренной промышленности.

Весьма целесообразным в настоящих условиях в деле скорейшего использовывания менее удобных для эксплоатации лесных площадей, остающихся свободными после удовлетворения госорганов, является привлечение частного мелкого лесозаготовителя. Его удельный вес в эксплоатации годичной лесосеки в текущем году значительно больше истекшего. Так, в 1923-24 г. продано всего частным лицам на сумму около 3.643 р., между тем, в текущем году, по данным на 1-е мая, запродано с торгов на сумму—114.194 р.

Касаясь роли местного населения в пополнении государственной казны платой за потребляемую им древесину, приходится констатировать, что, несмотря на его чрезвычайно большую потребность в древесине (годичная потребность наличного количества крестьянских дворов, считая, в среднем, по 1,2 куб. саж. топлива на двор и по 69 к. ф. строевой древесины, выразится в 968.117 к. с., между тем, возможный без ущерба для лесного хозяйства ежегодный отпуск на все нужды сырорастущего и мертвого леса выражается в 709730 к. с., поступления лесных доходов от местного населения весьмо низки; так, за 1923-24 г. всего поступило от продажи леса трудовому населению, примерно, 500.000 руб., в текущем году, по данным на 1-е мая с. г., запродано ему-же на 788.000 р. Хотя поступление текущего года выше прошлого, но таковое ни в коем случае не может быть признано достаточным, т. к. фонд сырорастущего и мертвого леса, оставленный в текущем году для местного населения, по приблизительным подсчетам, оценивается свыше 2.500.000 руб. Последнее обстоятельство говорит о том, что население продолжает удовлетворение своих нужд нелегальным путем—самовольными порубками.

Здесь приходится отметить, что весьма слабое поступление лесного дохода от указанного источника в значительной степени также об'ясняется неудовлетворительной постановкой отпуска ему леса, как, например: поздним распределением РИК'ами лесного фонда между сельсоветами, а последними между гражданами; несвоевременным оклеймением дерев лесничими; отпуском леса одним только лесничим; повышенною в 1924-25 г. г. по сравнению с истекшим годом, таксою на лес.

Главнейшее из вышеуказанных обстоятельств было уже учтено руководящими органами БССР в текущем году, и 26/III—с. г. таксы для местного населения были понижены, в зависимости от района, от 30 до 50 проц.

В дальнейшем предполагается провести целый ряд мероприятий, направленных в сторону облегчения получения крестьянским населением древесины: 1) увеличить нормы отпуска на жилые постройки от 4 к. с. строевой древесины до 5,5 к. с.; 2) увеличить сеть отпускных пунктов, ибо лес будет отпускаться, кроме лесничего, также его помощником и об'ездчиками; 3) на местах организовать специальные лесные комиссии для распределения в лесистых местностях фондов, бесплатных и льготных отпусков, а в малолесистых местностях—всех отпусков; 4) установить обязательный выезд лесничего в наиболее населенные пункты для отпуска леса.

Кроме указанных мероприятий, намечается в дальнейшем увеличение доходной части бюджета Районных Исполнительных Комитетов за счет некоторых поступлений от лесного дохода. До сего времени 30 процентные отчисления от продажи местному населению передавались в Окружные Исполкомы вместе с 30 проц. отчислениями от продажи леса остальным лесопотребителям.

С будущего 1925-26 г. предполагается создать определенную заинтересованность районных исполкомов в наибольшей продаже леса местному населению и тем самым к прекращению самовольных порубок, для чего из сумм, поступающих в кассы Окрфинотделов и Райфинчастей от запродаж трудовому населению, будут отчисляться 30 проц. в местные средства тех РИК'ов, из района коих был произведен отпуск леса.

Указанные мероприятия, при достаточном внимании со стороны РИК'ов к вопросам отпуска древесины на местные нужды, должны

послужить наиболее облегченному получению крестьянством леса, а тем самым значительному увеличению отчислений от лесных доходов на нужды Райисполкомов.

Наряду с проведением вышеуказанных мероприятий в жизнь, должны быть приняты меры к постепенному уменьшению бесплатных и льготных отпусков и к расширению в пределах предоставленных для означенной цели фондов кредитования крестьянского населения лесом через Белсельбанк, на срок от 3 до 5 лет.

Одной из очередных задач увеличения лесного дохода должно быть с будущего года изменение системы отпуска леса госпотребителям путем замены существующего до сего времени способа распределения древесины через специальные лесосечные комиссии—отпуском леса на корню с торгов всем166 гослесопотребителям, с одновременным расширением по-деревного и мелко-деляночного отпуска местному населению определенной лесной площади путем соревнования.

Е. М. Волпов.

НАЛОГИ

Предстоящие задачи налоговой работы.

В 1924-25 году налоги составляют 41% всей доходной части бюджета Союза. Значительная доля налогов в нашем бюджете заставляет нас уделять особое внимание построению нашей налоговой системы и методам ее проведения. Основой советской налоговой системы являются прямые налоги, составляющие до 80% всех налоговых доходов.

Существующая в настоящее время система прямого обложения вполне оправдала себя; она дает государству значительные доходы, не тормозит развития народного хозяйства и обеспечивает классовый подход при обложении. В силу этого действующая налоговая система не требует коренных реформ, а нуждается лишь в отдельных изменениях по пути ее дальнейшего усовершенствования.

Динамика торговли за последние три полугодия показывает значительное сжатие частного торгового аппарата. Причина этого явления заключается в общих неблагоприятных условиях для развития частной торговли и, в частности—в обременительности совокупности разных платежей, падающих на частную торговлю. Анализ платежей, взимаемых с частной торговли, показывает, что большую часть их составляют разные налогообразные платежи, нерегулируемые финорганами (арендные платежи, оплата коммунальных услуг). Государственные налоги и надбавки к ним на местные средства не являются чрезмерными. В довоенное время обложение на душу населения госналогами составляло 11 р. 50 к. В 1924-25 году обложение на душу населения по Союзу составляет 7 рублей, таким образом, обложение на душу в текущем году составляет 61% довоенного обложения.

Однако, констатируя отсутствие в целом переобложения госналогами, приходится отметить весьма неравномерное обложение в разных местах и отдельных плательщиков.

Колебание обложения находится в зависимости от степени правильности подхода налогового инспектора к делу обложения. Рядом с многочисленными фактами преувеличения облагаемых оборотов и доходов наблюдается много случаев недоисчисления облагаемых величин. В этом шатании от недообложения к переобложению заключается громадный дефект нашей налоговой практики.

Указанные несовершенства в налоговой работе являются основной причиной накопления налоговой недоимочности. Одновременно с недообложением многих предприятий и лиц, некоторые сильно переоблагаются и из плательщиков налога превращаются в постоянных недоимщиков.

Необходимыми условиями, обеспечивающими равномерное и справедливое обложение, являются: детальное изучение предприятий и плательщиков, стремление к исчислению действительных величин, внедрение среди плательщиков правильного ведения торговых книг.

Мероприятия советской власти, проводимые в последнее время в области налоговой политики, создают благоприятные условия для

правильной работы фин‘органов. В связи с освобождением большого числа кустарей и ремесленников от налогов уменьшаются налоговые функции фин‘аппарата, и фин‘инспекция сумеет все свое внимание сосредоточить на исчислении об‘ектов обложения основных групп плательщиков.

В настоящее время НКФБ отказался от системы налоговых заданий. НКФином Белоруссии также поднят вопрос перед НКФином Союза о переходе на годичное исчисление налогов. Это значительно облегчит работу финорганов в деле правильного изучения об‘ектов обложения и внесет больше устойчивости в хозяйственные расчеты плательщиков.

Одним из важных вопросов налоговой работы является налоговая дисциплина плательщиков. Практика последних налоговых кампаний показала, что налоговая дисциплина плательщиков оставляет желать многого. Халатное отношение к своим налоговым обязанностям наблюдается как у частных плательщиков, так и в отношении гос‘органов и кооперации. Недостаточная дисциплина плательщиков часто зависит от самих фин‘органов. Последние недостаточно популяризируют технику проведения налогов, порядок их взимания и обязанности плательщика. Руководители низовой кооперации, в громадном большинстве случаев, плохо ориентируются в своих правах и обязанностях по выполнению налоговых повинностей.

Это ненормальное явление в значительной степени об‘ясняется тем, что финансовый инспектор, будучи добросовестным исполнителем, чрезвычайно редко проявлял себя, как советский работник—общественник. Советский работник, какие-бы должности он ни занимал, есть прежде всего работник общественный,—в этом его главное отличие от царского чиновника. Общественная деятельность фин‘инспектора в значительной мере поможет и его прямой работе. Все трудовое население, доверие которого он сумеет в процессе общественной работы завоевать, будет его помощником.

Требование соблюдения плательщиками налоговой дисциплины следует поставить в связь с соблюдением фин‘работниками законности в налоговой области. Незакономерные действия фин‘органов порождают массовое недовольство и подрывают авторитет закона и власти в глазах населения. Применение к отдельным предприятиям непредусмотренного законом порядка обложения, изменение установленных приемов исчисления и взимания налогов, установление новых видов обложения—все это до сих пор имело место и все это необходимо коренным образом изжить.

Касаясь вопроса стоящих перед налоговым аппаратом на ближайшее время наиболее ударных работ, следует особо отметить начавшуюся сельхозналоговую кампанию. Первым и наиболее важным моментом ее является правильный и полный учет об‘ектов обложения.

Строгое соблюдение законности по отношению к плательщикам налога, своевременное удовлетворение всех законных жалоб и ходатайств крестьян должны находиться в центре внимания налоговых работников в деревне. Это тем более возможно в этом году, когда все жалобы по сельхозналогу разрешаются в Райисполкоме.

Кардашенко.

Подготовка к сбору „единого“.

Решениями Союзного ЦИК'а сельско-хозяйственный налог на 1925-26 год уменьшен до 280 миллионов рублей, вместо 400 миллионов, исчисленных в прошлом году. Особенно значительно понижен налог для Белоруссии: в 1924-25 г. мы исчислили его в 14.300.000 руб., а в 1925-26 г. исчислим не более 8.200.000 рублей. Это составит понижение на 43 проц., против среднего по Союзу понижения на 30 проц.

Но налог облегчается не только в отношении окладов: Правительством принят ряд мер к упрощению техники налога и к более правильному распределению его по отдельным дворам. Насколько эти меры достигнут цели зависит от низового советского аппарата, особенно, от сельсоветов. На них в текущем году ложится главная и чрезвычайно ответственная работа по сельхозналогу—учет об'ектов обложения. 650 тысяч домохозяев пройдет пред учетными сельскими комиссиями. Нужно, чтобы у каждого домохозяина были записаны все имеющиеся у него предметы обложения и только те, которые действительно имеются.

Прошлые кампании по учету проходили неблагополучно. По данным из разных источников можно утверждать, что в Белоруссии до сих пор ускользает от учета до 800 тыс. десятин земли. Это составляет 25 проц. всех до сих пор учтенных предметов обложения. Укрывают землю, конечно, не все, но тот, у кого учтены действительно все об'екты, платит часть налога за своего соседа, укрывающего их.

И сельсоветы и само крестьянство должны усвоить себе громадное значение полного охвата всех об'ектов обложения. Крестьянин в этом вопросе большей частью равнодушен, так как не знает, какой вред ему лично наносит его сосед, укрывающий об'екты. Задача РИК'ов и Сельсоветов—раз'яснить крестьянину этот вопрос, заинтересовать его в результатах учета, раскачать пассивную деревенскую массу.

Местам не пред'является контрольных цифр учета. Опыт прошлых лет показал, что контрольные цифры давали чисто-внешний успех: места их достигали, но прибегали при этом к раскладке по отдельным дворам. Нечего говорить, сколько жалоб, острого недовольства вызывали такие приемы. Мы имели в 1924-25 г. большое количество жалоб на неправильный учет, и до 60 проц. их удовлетворялось. Эта цифра очень ясно говорит нам о наших задачах.

Не только количественно, но и качественно учет этого года должен превышать прошлогодний. Надо исправить все неисправленные до сих пор грехи прежних лет. Надо запомнить, что каждая лишнеприписанная полдесятина или голова скота подрывает хозяйственную мощь крестьянина и вызывает вполне обоснованные нарекания его на органы власти.

Большинство всех жалоб и правонарушений по сельхозналогу возникают в результате налоговой неосведомленности крестьянина. И в этом отношении прошлые годы были неблагополучны. Раз'яснительная кампания велась вяло, неорганизованно, часто с неумелым подходом. Нередко лица, проводивщие раз'яснительную кампанию, были незнакомыя с сельхозналоговым законом в подробностях. Вопросы крестьянина не получали ответа или получали неправильный ответ. Права и обязанности налогоплательщика, порядок и сроки уплаты, порядок обжалования оставались ему неясны.

Ни один сельхозналоговой вопрос крестьянина не должен остаться без ответа. Но для этого сельсоветы и райисполкомы сами должны

отлично знать закон и инструкцию. Пользуясь каждым случаем—сходом, конференцией, пленумом сельсоветов, вопросом отдельного крестьянина, нужно всем и каждому раз'яснять закон о сельхозналоге. Все печатные материалы, полученные из центра, необходимо перебросить в деревню, вывешивать, расклеивать на видных местах, но не задерживать в канцелярии райисполкома или сельсовета, как было нередко в прошлом году.

Не только знать закон, но и строго придерживаться его должны местные органы. У нас еще не всюду изжита склонность толковать закон формально, по букве, а не по духу. А между тем, крестьянин судит свою власть не по содержанию закона, но по тому, как этот закон выполняется РИК'ом и сельсоветом. И всякое искажение закона местными органами—удар по авторитету советской власти в деревне.

Поэтому вся сельхозналоговая кампания должна проходить под знаком строгого соблюдения закона.

Много недоразумений было в прошлом году из-за исчисления налога. Во многих районах райисполкомы, проводившие в прошлом году эту работу, не обеспечили себя заранее опытными техническими работниками и не проверяли их работы. Много ошибок по исчислению было обнаружено, но еще больше осталось неисправленных. Нужно запомнить, что небрежность или неумение технического работника обойдутся крестьянству во много тысяч рублей. Поэтому РИК'и должны заранее обеспечить себя опытными техническими работниками для исчисления окладов и производить самую тщательную проверку их расчетов.

Все декретированные социальные льготы должны быть предоставлены до вручения окладных листов. В последних должна проставляться цифра налога, за вычетом скидок. Этого требует закон о налоге, и это, безусловно, нужно выполнить. Только тогда, когда нет нужных документов, льгота может быть предоставлена после вручения окладного листа, но не позже начала сбора налога.

Наконец, последняя, также очень важная задача—закончить работу в срок и к 1-му августа вручить каждому налогоплательщику окладной лист. Крестьянин должен получить для подготовки к первому сроку два месяца. Малейшее опоздание со вручением окладных листов будет означать нарушение интересов крестьянина и срыв плана работ.

Итак: исчерпывающий и точный учет об'ектов, раз'яснение крестьянину закона о налоге, строгое соблюдение его, правильное и своевременное исчисление окладов—вот ближайшие и важнейшие задачи сельсоветов и райисполкомов по сельхозналогу. Решение их обеспечит успех кампании.

Н. Кирик.

Кустарная промышленность и налоги.

В Белоруссии, где крупная промышленность слабо развита, кустарный промысел имеет особо важное значение.

Развитие кустарных промыслов и ремесла необходимо, т. к. они являются подсобными средствами для развития промышленности и товарооборота в Республике; сельская кустарная и ремесленная промышленность имеют огромное значение для развития сельского хозяйства. Деревенский кустарь, сам или с помощью членов своей семьи производящий ценности, потребляемые в крестьянском быту, занимает

очень видное место в экономике деревни. С развитием кустарных промыслов в деревне находит себе частичное применение и излишняя ныне рабочая сила.

Между тем, налоговая политика в отношении кустарей и ремесленников препятствовала быстрому развитию кустарной промышленности, в особенности сельской, где размер налогового обложения наиболее влияет на развитие промыслов. В результате обременения налогами сельских кустарных промыслов, рост товарности и покупательной способности крестьянского хозяйства шел более медленным темпом.

Учитывая препятствия, которые ставила на пути развития кустарной промышленности налоговая политика, Наркомфин, однако, не мог сразу пойти на устранение этих препятствий в виду слабого развития промышленности и торговли и незначительности поступлений налоговых сумм от этих частей народного хозяйства.

Первый шаг в этом отношении делает постановление НКФ от 27-го сентября 1923 года. По этому постановлению освобождены от промыслового налога сельские кустари и ремесленники, при условии, если они занимались своим промыслом, как подсобным к сельскому хозяйству, и не имели механических двигателей и специально оборудованных помещений. Другой льготой сельским кустарям явилось и право пользования трудом членов семьи и подростков-учеников без учета их, как сторонней рабочей силы.

Но и после постановления от 27 сентября положение кустарной промышленности в отношении налогов продолжает оставаться достаточно напряженным.

Постановления ЦИК'а и СНК СССР от 10-го апреля и 12-го мая 1925 года окончательно урегулировали вопрос об обложении кустарей и ремесленников.

Основные льготы, предоставленные этими постановлениями, заключаются в следующем.

Все ремесленники и кустари, работающие без применения наемного труда, освобождаются от уравсбора, если они проживают в городских местностях, и полностью освобождаются от промыслового налога (патентного и уравсбора), если проживают в сельских местностях.

В кузнечном и других видах промыслов, которые по характеру своему требуют участия, кроме хозяина, не менее одного рабочего, этот рабочий, хотя-бы он был наемным, не учитывается и не влияет на обложение. В целях механизации кустарного промысла, а также его технического прогресса, наличие механического двигателя не является основанием для повышения обложения.

Члены семьи кустаря (городского и сельского), работающие вместе с ним, и первые два ученика при обложении в расчет не принимаются.

Освобождена от промыслового налога торговля кустаря изделиями собственного производства (кроме торговли предметами роскоши).

При обложении подоходным налогом кустари и ремесленники отнесены к трудовой категории „Б", что освобождает их от целого ряда налогов и сборов, связанных с принадлежностью к нетрудовой категории—„В".

В результате примененияу казанных льгот поступление промыслового и подоходного налога, по предварительным подсчетам, уменьшится по республике на 160—180 тысяч рублей (вместе с надбавкой на местные нужды). Цифра эта, в связи с общей задачей развития кустарных промыслов, не должна смущать; потеря в области налоговых сборов с отдельных мелких единиц будет возмещена на возросшем

числе этих единиц, которые скажутся в результате проведенных мероприятий.

При практическом проведении в жизнь постановлений правительства о льготах кустарям и ремесленникам низовым финансовым аппаратом должна быть соблюдена строжайшая законность.

Личное мнение финработника о платежеспособности того или иного кустаря не должно служить препятствием к предоставлению ему предусмотренных законом льгот.

Новые налоговые законы о кустарях освобождают наружный финансово-налоговой аппарат от значительной части его кропотливой работы, дав ему этим возможность сосредоточить свое внимание на более полном схвате крупных налогоплательщиков и на детальном изучении их об‘ектов обложения.

Необходимо провести широкую кампанию по раз‘яснению крестьянству значения мероприятий правительства по уменьшению налогового обложения кустарей и ремесленников.

Б. Грунтфест.

Местные налоги и сборы.

В настоящее время может считаться уже неоспоримым фактом, что местное обложение нуждается в значительном упрощении и упорядочении. Местные налоги и сборы ложатся, главным образом, на менее состоятельные слои городского населения—владельцев строений и скота, ломовых и легковых извозчиков, уличных торговцев, кустарей и др. и при том несоразмерно с получаемыми гражданами доходами. Множественность налогов, влекущая за собою неравномерность в обложении, вызывает раздражение населения и роняет в глазах последнего престиж финансовых органов.

Вопрос о местном обложении сейчас обсуждается Наркомфинами Союза и Белоруссии, Госпланом, Экосо и т. д. Не слышно пока только местных органов, тех органов, которых больше всего этот вопрос касается. Между тем, только на основе опыта местных работников можно правильно подойти к разрешению указанного вопроса и разрешить его, не нарушая интересов местного бюджета.

На одном из технических совещаний, состоявшемся при Налоговом Управлении Наркомфина, признано возможным со следующего 1925-1926 бюджетного года отказаться от налогов: с транспортных средств, с промышленных садов и огородов, разового сбора, сбора со счетов, подаваемых в гостиницах и ресторанах и сбора с приезжающих в лечебные местности лиц; кроме того, налог со строений об‘единить с дополнительной рентой и понизить ставки по налогу со скота и по сбору за ветеринарно-санитарный осмотр скота и сырых животных продуктов.

Налоги и сборы, предполагаемые к отмене, по данным сметы 1924-1925 бюджетного года, составляют всего по Белоруссии 253.032 р., или 1,7 проц. всех доходов по местному бюджету.

Если из указанной суммы исключить предположения в сумме 160 тысяч рублей по налогу со строений, которые будут компенсированы дополнительной рентой (т. к. налог со строений сливается с дополнительной рентой), и принять во внимание, что поступления разового сбора приблизительно на половину покроются надбавкой к патентному сбору, который вводится вместо разового сбора

(15.000 руб.), а затем исключить расходы, связанные с проведением упраздняемых налогов,—они по весьма неточному подсчету должны составить не менее 20.000 руб., то реальная потеря местного бюджета составит не более 100.000 рублей, в среднем же на один округ падает около 10.000 рублей. Суммы эти небольшие, хотя в наших условиях они являются весьма существенными.

Но их все же можно пополнить, если за счет проводимых сейчас местных налогов и сборов уделить больше внимания выявлению неналоговых источников доходов и проведению государственных налогов и сборов, что повысит поступления надбавок и отчислений.

До сего времени наши окружные и районные исполкомы мало уделяли внимания рациональной эксплоатации, так называемых, имуществ местных советов, а больше налегали на налоги, ибо этот источник дохода вернее. Теперь нужно взять другой курс—на неналоговые доходы, которые пока мало изучены и учтены местами. По смете на 1924/1925 бюдж. год неналоговые доходы составляют весьма небольшую сумму, и таковая, при надлежащей постановке дела, а это всецело зависит от РИК-ов и Окрисполкомов, может быть значительно повышена в следующем году и сторицей покроет недопоступления по местным налогам и сборам.

Необходимо, чтобы места высказались по этому вопросу и перед наступлением нового бюджетного года внесли необходимые поправки в местное обложение.

Н. Мельников.

Выборка патентов на 2-ое полугодие 1924-1925 года.

Март и апрель являются периодом основной выборки патентов для торговых и промышленных предприятий на 2-ое полугодие. Хотя выборка патентов продолжается и в следующие месяцы, но итоги выборки патентов за март и апрель являются показательными для всего полугодия.

На 1-ое мая 1925 года по Республике было выбрано патентов всех видов и разрядов—33.672 платных и 1.837 бесплатных. Сравнивая число выбранных платных патентов за два месяца текущего полугодия с числом выбранных патентов в соответствующем периоде прошлого полугодия (сентябрь-октябрь 1924 г.), мы видим увеличение числа патентов в текущем полугодии на 12 проц. Это увеличение касается исключительно патентов на личные промысловые занятия. Так, на 1-ое ноября прошлого полугодия выбрано 10.598 патентов на личные промысловые занятия; на 1-ое же мая текущего полугодия—14.322 патента, т. е. с увеличением против прошлого полугодия на 35,1 проц. Патенты на торговые и промышленные предприятия дают в текущем полугодии незначительное уменьшение: торговые—на 1,2 проц., а промышленные—на 4,4 проц.

Сравнение числа выбранных патентов за март и апрель с числом патентов, выбранных в течении всего прошлого полугодия, приводит к следующим результатам. Торговые патенты в текущем полугодии уменьшаются на 12 проц., промышленные патенты уменьшаются на 22,4 проц., а патенты на личные промысловые занятия увеличиваются на 7,8 проц.

Следует отметить, что нормально в первые два месяца выбирается от 85 до 90 проц. торговых патентов, выбираемых в течение всего полугодия. За март и апрель выбрано 88 проц. всех торговых патентов, выбранных в 1-ом полугодии, так что с уверенностью можно сказать, что число патентов на торговые предприятия в целом за 2-ое полугодие не уменьшится по сравнению с 1-м полугодием.

Что касается значительного уменьшения патентов на промышленные предприятия, то здесь сказался переход многих промышленных предприятий на личные промысловые патенты. Этим отчасти и об'ясняется увеличение числа выбранных патентов на личные занятия.

Ход кампании по выборке патентов по отдельным округам.

За все прошлое полугодие выбрано—35.949 патентов на торговые и промышленные предприятия и личные промысловые занятия. За март и апрель текущего полугодия выборка патентов по указанным видам достигла цифры—33.319. По отдельным округам ход кампании по выборке патентов во 2-м полугодии представляется в следующем виде

НАИМЕНОВАНИЕ ОКРУГОВ	Число выбранных патентов на торговые и промышленные предприятия и личные занятия		%% отношения числа патентов, выбранных на 1-ое мая, ко всему числу патентов первого полугодия
	В течении всего 1-го полугодия	В течении марта и апреля 2 пол.	
Слуцкий . . .	2.072	2.277	109,8
Калининский . .	2.358	2.413	102,3
Мозырский . . .	2.336	2.375	101,6
Оршанский . . .	3.047	2.951	96,8
Бобруйский . . .	4.800	4.584	95,7
Минский . . .	7.389	6.967	94,2
Витебский . . .	5.187	4.682	90,3
Могилевский . .	4.794	4.125	86,0
Борисовский . . .	2.235	1.824	81,6
Полоцкий . . .	1.731	1.121	71,2
По БССР . . .	35.949	33.319	92,7

Из приведенной таблицы видно, что округа: Слуцкий, Калининский и Мозырский уже превысили общее число патентов, выбранных в прошлом полугодии. Недостаточно интенсивно проходит выборка патентов в Могилевском округе. Борисовский и Полоцкий округа показывают значительное снижение числа выбранных патентов на текущее полугодие. По сравнению с числом патентов, выбранных в сентябре и октябре прошлого полугодия, выборка патентов в марте и апреле протекала значительно интенсивнее по всем округам, за исключением Борисовского и Полоцкого. Мозырский округ отмечает увеличение интенсивности выборки патентов на—43,7 проц., Слуцкий—на 27,9 проц., Калининский—на 26,1 проц., Витебский—на 20 проц., Оршанский—на 14,8 проц., Бобруйский—на 12,7 проц., Минский—на 2,3 проц. и Могилевский—на 0,7 проц. По Борисовскому округу интенсивность выборки патентов понижается—на 1,8 проц., а по Полоцкому округу—на 21,4 проц.

Своевременность выборки патентов.

Из числа выбранных патентов в текущем полугодии выбрано к сроку, т. е. до 1-го апреля—68,6 проц. В прошлом полугодии к сроку—до 1-го октября—выбрано 49,2 проц. Наиболее своевременная выборка патентов в текущем полугодии отмечается по частным предприятиям: 76,2 проц. всех патентов, выбрано к сроку; за ними следуют госорганы—56,7 проц. и кооперативные предприятия—52,1 проц. В прошлом полугодии процент к сроку выбранных патентов составлял по частным предприятиям—51,7% по государственным—45,5 проц., а по кооперативным—21,6 проц. Приведенные данные свидетельствуют о повышении налоговой дисциплинированности предприятий, обязанных выборкой патентов и об усилении активного надзора за своевременной выборкой.

Данные о своевременности выборки патентов в текущем и прошлом полугодии по отдельным округам представляются в следующем виде:

НАИМЕНОВАНИЕ ОКРУГА	Выбрано к сроку по отношению к общему числу патентов	
	В 1-ом полугодии 1924-25 года	Во 2-ом полугодии 1924-25 года
Слуцкий . . .	57,3 проц.	83,7 проц.
Могилевский . . .	55,6 „	75,1 „
Оршанский . . .	46,9 „	72,3 „
Калининский . . .	27,7 „	70,3 „
Минский . . .	67,0 „	70,2 „
Витебский . . .	34,0 „	68,8 „
Мозырский . . .	52,0 „	68,5 „
Бобруйский . . .	нет сведений	64,2 „
Полоцкий . . .	29,7 „	58,7 „
Борисовский . . .	51,4 „	37,7 „

Соотношение патентов по видам их.

Из всего числа выбранных к 1-му мая патентов (33672) приходится на торговые—11923 (35,4 проц.), промышленные—7074 (21 проц.), личные занятия—14322 (42,51 проц.), склады- ·187 (0,6 проц.), сезонные—29 (0,09) и на предметы роскоши—137 (0,4 проц.). Для определения движения выборки отдельных видов патентов сравнения количества выбранных патентов за 2 смежных полугодия недостаточно, т. к. осенняя и весенняя выборка патентов имеют каждая свои особенности. Поэтому приводим сравнение данных о выборке отдельных видов патентов на 2-ое полугодие 1924-25 года с данными о выборке патентов на 2-ое полугодие 1923-24 года. Сравнение этих данных показывает значительное изменение в удельном весе основных видов патентов. Во втором полугодии 1923-24 года торговые патенты составляли—42 проц. всех патентов, а в текущем полугодии—35,4 проц. На долю патентов на личные промысловые занятия во 2-ом полугодии прошлого года приходится—34,2 проц., а в текущем полугодии—42,5 проц. Удельный вес патентов на промышленные предприятия, по сравнению с прошлым годом, изменился незначительно. Эта перегруппировка в соотношении между патентами на торговые предприятия и личные промысловые занятия носит не случайный характер: она последовательно отмечается на протяжении обоих последних полугодий.

ПЕРИОДЫ.	Абсолютное число выбранных торговых патентов.	% изменения по отнош. к предыдущ. полугодию.	Абсолютное число выбран. патентов на личн. промыслов. занятия.	% изменения по отнош. к предыдущ. полугодию.
2-ое полугодие 1923-24 г.	13947	—	11340	—
1-ое „ 1924-25 г.	13193	—5,4	12586	+10,9
2-ое „ 1924-25 г.	11923	—9,6	14322	+13,8

Из приведенной таблички видно, что число торговых патентов уменьшается из полугодия в полугодие, патенты же на личные занятия дают беспрерывно значительное увеличение.

Уменьшение числа торговых патентов об'ясняется некоторой жесткостью торговой налоговой политики, проводившейся по отношению к частному капиталу в 1923-24 году (сужение товаропроводящей сети отмечается только в частных предприятиях).

За последний год константированы многочисленные случаи переобложения частных предприятий арендной платой за помещения и высоких ставок по оплате коммунальных услуг. При отсутствии переобложения госналогами частной торговли в целом, однако, наблюдалось переобложение отдельных предприятий. Указанные причины повлекли за собой закрытие значительного числа частных предприятий. За 5 месяцев первого полугодия—1924-25 года (октябрь—февраль) возвращено по Белоруссии—676 торговых патентов, что составляет—5 проц. всех выбранных в 1-ом полугодии патентов на частные торговые предприятия.

На увеличение патентов на личные занятия, кроме нормального роста кустарных промыслов, повлияли льготы, предоставленные владельцам промышленных предприятий 1-го и 2-го разрядов, часть которых в текущем полугодии выбрала патенты на личные занятия. Кроме того, на увеличении патентов на личные промысловые занятия несомненно сказалась частичная легализация беспатентных промыслов (а также и мелкой торговли вне помещения) в виду значительных льгот, предоставленных кустарям и ремесленникам.

Выборка патентов на торговые предприятия.

Уменьшение числа выбранных патентов на 2-ое полугодие по данным на 1-ое мая на 12 проц., по сравнению с общим числом выбранных патентов в 1-ом полугодии в абсолютном выражении—равно 1.622 пат. Уменьшение это касается только первых 3-х разрядов, т. е. переносной и базарной торговли и розничной торговли с закрытых помещений. Оптово-розничная и оптовая торговля в текущем полугодии увеличивают число своих предприятий: первая на 5 проц., вторая на 5,3 проц.

Выборка патентов на торговые предприятия 1-го разряда.

По предприятиям, выбирающим патенты 1-го разряда уменьшение числа выбранных патентов во 2-ом полугодии по сравнению с 1-ым незначительно. В течении всего 1-го полугодия было выбрано 1.197 патентов 1-го разряда. Выборка этих патентов на 2-ое полугодие по состоянию на 1-ое мая выражается цифрой—1.132. Таким образом, по сравнению с первым полугодием отмечается уменьшение на 65 патентов или на 5,4 проц., По сравнению же с числом патентов, выбранных за сентябрь и октябрь прошлого полугодия, число патентов 1-го разряда, выбранных в марте и в апреле, показывает увеличение на 146 патентов. Постановление СНК СССР от 12-го мая с.г. переводит многих держателей торговых патентов 1-го разряда (уличная торговля) на личные промысловые патенты. Влияние этого постановления на уменьшение числа торговых патентов 1-го разряда скажется в последующие месяцы текущего полугодия.

Выборка патентов 2-го разряда.

Движение выборки патентов на торговые предприятия 2-го разряда за последние 3 полугодия видно из следующих цифр.

Период.	Число выбранных патентов.
2-ое полугодие 1923-1924 года.	7.178
1-ое полугодие 1924-1925 года.	6.860
2-ое полугодие 1924-1925 года.	5.810

Приведенные данные свидетельствуют о постепенном уменьшении числа патентов 2-го разряда. Сокращение предприятий 2-го разряда в текущем полугодии отмечается не только по сравнению с числом выбранных патентов во всем 1-ом полугодии, но и относительно числа патентов, выбранных в сентябре и октябре прошлого полугодия: за указанные месяцы прошлого полугодия выбрано 6.191 патент 2-го разряда, т. е. на 81 патент больше, чем в марте и апреле текущего полугодия. Если принять во вни-

мание, что в текущем полугодии выборка патентов протекает более своевременно, чем в прошлом полугодии, то факт постепенного уменьшения предприятий 2-го разряда выявляется еще в большей степени.

Основная причина этого явления заключается в том, что наша налоговая практика наименее благоприятна для развития предприятий 2-го разряда. Констатированное в 1-м полугодии 1924-25 г. частичное переобложение отдельных предприятий особенно ярко выявилось в отношении предприятий 2-го разряда. Обложение уравсбором предприятий 2-го разряда в 1-ом полугодии, по сравнению с предыдущим полугодием, вырастает весьма значительно: по Слуцкому округу—41 проц., по Минскому—на 44,6 проц., по Могилевскому—на 48,6 проц., по Оршанскому—на 64,8 проц., в среднем по Белоруссии—на 33,7 проц. Процентное отношение облагаемого дохода к обороту предприятий 2-го разряда гораздо выше (почти в два раза), чем по предприятиям 3-го разряда.

Указанные обстоятельства вызвали еще в 1-м полугодии текущего года закрытие значительного числа предприятий 2-го разряда: за 5 месяцев 1-го полугодия возвращено 415 патентов 2-го разряда, составляющие 6,2 проц. всех выбранных патентов этого разряда и 61 проц., всех возвращенных в 1-м полугодии патентов.

Частичное об'яснение уменьшения числа патентов 2-го разряда мы находим в следующем: В начале 1923 г. был введен порядок исчисления арендной платы за торговые помещения с площади предприятия, при чем ставки арендной платы были значительно повышены. Это заставило многих владельцев предприятий 3-го разряда искуственно уменьшить занимаемую под торговое помещение площадь, изменив, таким образом, разряд предприятий с 3-го на второй. Необходимость такого „искуственного самоуплотнения“ с течением времени потеряла свою остроту, и за последний год мы имеем обратный переход многих предприятий со 2-го на 3-й разряд.

Выборка патентов на торговые предприятия 3-го разряда

По сравнению с числом патентов 3-го разряда, выбранных в сентябре и октябре прошлого полугодия, мартовская и апрельская выборка патентов текущего полугодия не показывает уменьшения, однако, число патентов 3-го разряда, выбранных на 1-ое мая меньше числа патентов, выбранных за все 1-ое полугодие, на 530. Безусловно, и здесь сыграло роль закрытие части предприятий, вследствие переобложения их. (За 1-ое полугодие возвращено 223 патента 3-го разряда). Владельцы закрытых предприятий, очевидно, ставят открытие их в зависимости от результатов проведения кампаний по уравсбору и подоходному налогу.

Сокращение предприятий 3-го разряда коснулось исключительно частной торговли; госорганы и кооперация увеличили число своих предприятий, по сравнению с предыдущим полугодием: первые—на 30%, вторая—на 4,4%. Однако, следует отметить, что значительное уменьшение частных розничных предприятий лишь в малой степени компенсируется увеличением выборки патентов по государственным и кооперативным предприятиям. Так, по сравнению с истекшим полугодием мы имеем уменьшение частных предприятий розничной торговли (2-го и 3-го разрядов) на 1.644, между тем госторговля и кооперация в общем увеличили свою розничную сеть на 54 предприятия. Даже с учетом того, что средний оборот государственных и кооперативных предприятий, примерно, в 4,7 раза выше среднего оборота частного предприятия (розничного) получаем замещение госторговлей и кооперацией лишь 15% оборота закрывшейся частной торговли.

Выборка патентов на торговые предприятия 4-го и 5-го разрядов.

Иначе обстоит дело с оптово-розничными и оптовыми предприятиями, выбирающими патенты 4-го и 5-го разрядов. Здесь сокращение частных предприятий происходит преимущественно, вследствие вытеснения их госорганами и кооперацией. Об этом свидетельствуют данные об абсолютном числе выбранных патентов 4-го и 5-го разрядов за последние 3 полугодия.

Периоды.	Число патентов 4-го разряда.		Число патентов 5-го разряда.	
	По госорганам и кооперации	По частной торговле.	По госорганам и кооперации	По частной торговле.
2-ое полугодие 1923-24 г. . . .	164	205	88	13
1-ое полугодие 1924-25 г. . . .	232	133	87	6
2-ое полугодие 1924-25 г. . . .	270	113	93	5

Соответственно этому понизился и удельный вес частных предприятий в оптово-розничной и оптовой торговле. Во 2-ом полугодии 1923-24 года на долю частной торговли приходится 55,6% всех торговых предприятий 4-го разряда; в истекшем полугодии частные предприятия составляют—34,9%, а в текущем полугодии только 26,6%. Процент участия частных предприятий в оптовой торговле за последний год понизился с 13 до 5,3%.

Соотношение между государственными, кооперативными и частными торговыми предприятиями.

Для характеристики соотношения между государственными, кооперативными и частными предприятиями приводим данные о выборке патентов по указанным предприятиям за последние 3 полугодия.

Наименование предприятия.	Число патент. во 2-м полугодии 23-24 г.	% к итогу.	Число патент. в 1-м полугодии 24-25 г.	% к итогу.	Число патент. во 2-м полугодии 24-25 г.	% к итогу.
Государственные	341	2,5	416	3,1	457	3,8
Кооперативные	795	5,7	1.104	8,1	1.124	9,4
Частные	12.811	91,8	12.025	88,8	10.342	86,8
Итого	13.947	100	13.545	100	11.923	100

Необходимо оговориться, что приведенные цифры характеризуют долю участия госорганов и кооперации в торговом аппарате лишь в части платных патентов. Между тем большая часть кооперативных предприятий выбирает бесплатные патенты. С учетом бесплатных патентов, выданных на 2-ое полугодие 1924-25 года соотношение между государственными, кооперативными и частными предприятиями в текущем полугодии выразится в следующих цифрах:

Наименование предприятий.	Число выбранных патентов (платных и бесплат.).	% к итогу.
Государственные	479	3,8%
Кооперативные	1.785	14,0%
Частные	10.630	82,2%
Итого	12.894	100%

К сожалению, не имеется данных о количестве бесплатных патентов, выбранных в предыдущие полугодия, что лишает возможности полного сравнения движения патентов по полугодиям.

Рассматривая, как в пределах каждого разряда патенты распределяются по категориям предприятий, мы видим, что в первых 2-х разрядах исключительное значение имеет частная торговля, на долю которой приходится—99,1 проц. и 98,3 проц.; в третьем разряде ее значение падает до 75 проц., вместе с тем выдвигается кооперация—20 проц., в 4-ом разряде первое место занимает гостарговля—(39,7 проц.), далее кооперация—(33,7 проц.), и на последнем месте стоит частная торговля—(26,6 проц.). В пятом разряде преобладающее число предприятий (69,7 проц.) приходится на госторговлю; кооперация участвует в этом разряде в размере 20 проц., а на долю частной торговли приходится лишь 5,3 проц.

Соотношение городских и внегородских предприятий.

Разветвление государственных, кооперативных и частных торговых предприятий в городах и сельских местностях видно из следующей таблицы:

	Городские				Внегородские			
	Государственные	Кооперативные	Частные	Итого	Государственные	Кооперативные	Частные	Итого
1-ое полугодие 1924-25 г.	3,3	6,7	90,0	100	0,5	25,3	74,2	100
2-ое полугодие 1924-25 г.	3,6	8,1	88,3	100	0,6	31,0	68,4	100

Приведенные данные вполне выявляют стремление кооперации, по возможности, расширить сферу снабжения городской продукцией деревни. В то время, как в аппарате городской торговли кооперация составляет 8,1 проц., доля участия ее в сельской торговой сети выражается в 31 проц. Что касается госорганов, то их влияние на сельскую торговлю крайне незначительно.

Характерно отметить, что в текущем полугодии во всех категориях предприятий (государственных, кооперативных и частных) констатируется относительное увеличение числа предприятий в сельских местностях:

Категория предприятий.	Удельный вес сельских предприятий (в процентах).	
	В 1-м полугодии 1924-25 г.	Во 2-м полугодии 1924-25 г.
Государственные . . .	1,2	1,5
Кооперативные . . .	24,1	27,0
Частные	6,5	6,9
ИТОГО . .	7,8	8,8

Возврат патентов.

Чрезвычайно показательными в смысле характеристики состояния торгового аппарата являются сведения о количестве патентов, возвращенных вследствие закрытия предприятий. Следует иметь в виду, что патенты при закрытии предприятии возвращаются добровольно и не всеми владельцами предприятий. Кроме того, мы располагаем сейчас сведениями о числе возвращенных патентов не за все 1-ое полугодие, а за первые 5 месяцев этого полугодия (октябрь—февраль). Таким образом, приводимое ниже количество возвращенных патентов не исчерпывает полного количества закрывшихся, но и оно определенно подчеркивает происходившее в 1-ом полугодии сжатие частного торгового аппарата.

Число возвращенных торговых патентов за период октябрь 1924—февраль 1925 г.

Наименование округов.	Число возвращенных патентов.			%% отношение возвращенных к общему числу выбранных патентов
	В окружном центре	В остальных местностях	Всего	
Бобруйский . .	26	72	98	6,3
Борисовский . .	49	3	52	6,2
Витебский . . .	79	нет свед.	79	3,5
Калининский . .	6	13	19	1,8
Минский . . .	109	35	144	5,4
Могилевский . .	52	49	101	6,0
Мозырский . . .	27	11	38	7,0
Оршанский . . .	53	37	90	7,2
Полоцкий . . .	16	15	31	3,7
Слуцкий . . .	7	17	24	2,8
По Б. С. С. Р. .	424	252	676	5,0

Процентное отношение возвращенных патентов к числу выбранных патентов в 1-ом полугодии колеблется по отдельным округам от 1,8 проц. до 7,2 при среднем для Белоруссии—5 проц. Наивысший процент закрывшихся предприятий отмечается по округам: Оршанскому, Мозырскому и Борисовскому.

Анализом промыслового обложения на 1-ое полугодие 1924-25 г. констатировано по указанным округам резкое отклонение от средних по Белоруссии средних оборотов и размеров исчисленного уравсбора в сторону их повышения. Так, при среднем по Белоруссии увеличении суммы уравсбора на одно предприятие, по сравнению со 2-м полугодием 1923-24 года на 36 проц. Оршанский округ показывает увеличение среднего размера обложения уравсбором на 130,2 проц. При среднем по Белоруссии обложении уравсбором одного предприятия 3-го разряда за 1-ое полугодие в 70,4 руб., среднее обложение по Оршанскому округу равно—110,1 руб., по Борисовскому 85,7 руб. и по Мозырскому—79,3 руб. Характерно также привести данные о среднем обложении уравсбором одного предприятия 2-го разряда по отдельным округам:

1. Мозырский	34,9 р.	6. Бобруйский	21,8 р.
2. Борисовский.	33,0 р.	7. Слуцкий	18,9 р.
3. Оршанский	29,0 р.	8. Могилевский	15,9 р.
4. Минский	26,6 р.	9. Полоцкий.	12,1 р.
5. Витебский	25,7 р.	10. Калининский	9,7 р.

В среднем по Белоруссии 22,6 руб.

Таким образом, наивысшее обложение отмечается в Мозырском, Борисовском и Оршанском округах, между тем, как экономическое состояние и платежеспособность предприятий в этих округах навряд ли выше, чем в Бобруйском, Могилевском и Минском округах.

Относительно высокое обложение в Мозырском, Оршанском и Борисовском округах повлекло за собой относительно более высокий процент закрывшихся предприятий.
В Борисовском округе, кроме того, отмечается значительное сокращение числа выбранных патентов, по сравнению с прошлым полугодием.

За период сентябрь—октябрь прошлого полугодия по Борисовскому округу выбрано 748 торговых патентов, а за март—апрель текущего полугодия—538; т. е. уменьшение на 28 проц

Весьма значителен также процент возвращенных патентов в Могилевском и Бобруйском округах. Большое число закрывшихся предприятий в этих округах об'ясняется причинами экономического характера. Большинство возвращенных патентов в этих округах падает на бывшие уездные центры: Жлобин, Рогачев, Быхов, где замечается регресс торговли и промышленности, в связи с падением значения этих городов после районирования.

Выборка патентов на промышленные предприятия.

По промышленности общее число патентов выбранных в марте и апреле текущего полугодия—равно—7.074. За соответствующий период первого полугодия, сентябрь октябрь выбрано—7.402 патента. За все прошлое полугодие число выбранных патентов на промышленные предприятия выражается цифрой—9.117. Таким образом, в текущем полугодии отмечается уменьшение числа выбранных патентов на промышленные предприятия: по сравнению с сентябрем—октябрем прошлого полугодия—на 4,4 проц., а по сравнению со всем прошлым полугодием—на 22,4 проц. В отличие от патентов на торговые предприятия, где уменьшение отмечается только по частным предприятиям, уменьшение патентов на промышленные предприятия констатируется по всем категориям предприятий. Частично это уменьшение об'ясняется концом зимнего сезона, когда выборка патентов для промышленных предприятий обычно усиливается, но главным образом тем обстоятельством, что многие промышленные предприятия первых двух разрядов выбрали в этом полугодии патенты на личные промысловые занятия. Вследствие этого уменьшение патентов коснулось, главным образом, первых двух разрядов. Из общего числа 2.043 недовыбранных, по сравнению с первым полугодием, патентов—1.818 или 89 проц. падает на первые два разряда. К сожалению, пока нет возможности учесть, сколько именно промышленных предприятий перешло на выборку патентов на личные занятия, а это не дает возможности детального анализа выборки патентов на промышленные предприятия в текущем полугодии.

Динамика выборки патентов с начала 1923-24 года показывает тенденцию роста числа промышленных предприятий.

ПЕРИОДЫ:	Число выборки патентов.
1-ое полугодие 1923-1924 года . .	6.505
2-ое полугодие 1923-1924 года . .	7.354
1-ое полугодие 1924-1925 года . .	9.117
Март—апрель 2-го полугодия 1924-1925 года	7.074

Нет оснований полагать, что фактически число промышленных заведений в текущем полугодии уменьшится по сравнению с предыдущим полугодием.

По отдельным округам интенсивность выборки патентов в течении марта—апреля, по сравнению с соответствующим периодом первого полугодия, представляется в следующем виде:

НАИМЕНОВАНИЕ ОКРУГОВ:	Число патентов, выбранных в периоде:		%% соотношение патентов, выбранных во 2 полуг. к числу пат. выбран. в 1-м полугодии.
	Сентябрь-октябрь 1-го полуг.	Март—апрель 2-го пол.	
Витебский . . .	491	633	128,9
Мозырский . . .	487	548	112,5
Калининский . .	588	648	110,3
Оршанский . . .	532	587	110,3
Борисовский . .	477	482	101,0
Слуцкий . . .	603	580	96,2
Бобруйский . . .	1.242	1 113	89,7
Могилевский . .	1.353	1.200	88,7
Минский . . .	1.263	1.103	87,3
Полоцкий . . .	366	180	49,2
По Б.С.С.Р. .	7.402	7.074	95,6

Обращает на себя внимание крайне низкий процент выборки патентов по Полоцкому округу, столь значительное уменьшение числа выбранных патентов на промышленные предприятия в Полоцком округе трудно об'яснить переходом этих предприятий на личные промыслы, т. к. процент выбранных патентов на личные занятия в Полоцке также ниже, чем средний по Белоруссии. Очевидно, здесь мы имеем результат крайне слабой активности надзора за выборкой патентов.

Возврат патентов на промышленные предприятия.

За первое подугодие 1924-25 года возвращено 292 патента, из них 115 или 39,4 проц в окружных центрах 147 или 60,6 в остальных местностях.

По отдельным округам возврат патентов на промышленные предприятия рисуется в следующем виде:

НАИМЕНОВАНИЕ ОКРУГОВ:	Число возвращенных патентов: В окружном центре	В остальных местностях	Всего	$^0/_0{}^0/_0$ отношение возвращенных патентов к числу выбранных в 1 полугодии
Бобруйский	18	47	65	4,5
Борисовский	12	2	14	2,6
Витебский	19	нет свед.	19	2,5
Калининский	1	2	3	0,4
Минский	25	6	31	2,4
Могилевский	11	50	61	4,0
Мозырский	12	22	34	5,5
Оршанский	3	7	10	1,6
Полоцкий	10	10	20	4,7
Слуцкий	4	31	35	5,2
По Б. С. С. Р.	115	177	292	3,2

По отдельным разрядам промышленных предприятий процент возвращенных патентов равен:

Разряды промышленных предприятий	$^0/_0{}^0/_0$ отношение возвращен. патентов к выбранным.
1	3,2
2	3,3
3	3,2
4	4,1
5	2,5
6	—
7	3,8

Приведенные цифры говорят о том, что совокупное обложение промышленных предприятий госналогами, арендной платой и разными местными налогами является для них весьма обременительными. Предоставление льгот по налогам промышленным предприятиям 1-го и 2-го разрядов явилось, таким образом. вполне своевременным.

Распределение промышленных предприятий между государственными, кооперативными и частными.

Государственные предприятия удерживают в своих руках крупные промышленные предприятия, начиная с 5-го разряда, т. е. с числом рабочих свыше 30. Мелкие

промышленные предприятия первых 3-х разрядов, с числом рабочих до 12, почти всецело находятся в частных руках. Сеть кооперативных промышленных предприятий развита очень слабо.

Доля участия государственных и кооперативных предприятий в общем числе промышленных предприятий видна из следующих цифр;

Категория предприятий	1-е полугодие 1924-1925 г.	2-е голугодие 1924-1925 г.
Государственные . .	3,1 проц.	3,9 проц.
Кооперативные . . .	2,3 „	2,2 „
Частные	94,6 „	93,9 „
ИТОГО. .	100%	100%

Большая часть промышленных предприятий сосредоточена в городах и поселениях городского типа.

Однако на сельские местности приходится довольно значительный процент (40,3%) предприятий.

Соотношение между городскими и внегородскими предприятиями за последнее полугодие изменилось в сторону увеличения удельного веса внегородских предприятий.

Категория предприятий	Число внегородских промышленных предприятий (в % %)	
	1-е полугодие 1924-1925 г.	2-е полугодие 1924-1925 г.
Государственные . .	29,2	35,1
Кооперативные . . .	29,0	31,7
Частные	35,9	40,7
ВСЕГО. .	35,6	40,3

Выборка патентов на личные промысловые занятия.

За март-апрель текущего полугодия выбрано 14.167 патентов на личные промысловые занятия. За соответствующий период прошлого полугодия выбрано 10.598 патентов. Выборка патентов текущего полугодия, по сравнению с выборкой истекшего—увеличивается на 35,1 проц. По сравнению с числом патентов, выбранных во всем предыдущем полугодии, текущая выборка патентов показывает увеличение на 7,8 проц. В последующие месяцы текущего полугодия следует ожидать дальнейшего увеличения числа патентов на личные промысловые занятия, в связи с проведением в жизнь постановления ЦИК'а и СНК СССР от 10-го апреля и 12-мая 1925 года.

Выводы.

1. Начиная с 1924-25 года отмечается значительное сужение частного торгового аппарата, которое явилось следствием общего направления торговой политики в отношении частной торговли за последние 2 года (сужение банковского и товарного кредитования, запрещение отпуска товаров частным оптовым и оптово-розничным предприятиям, повышение тяжести арендного обложения).

2. При отсутствии переобложения государственными налогами частной торговли в целом констатируется, однако, частичное переобложение в отдельных районах и отдельных плательщиков. Из отдельных разрядов торговли переобложение больше всего отмечается в отношении 2-го разряда, а из отдельных округов—в Оршанском, Мозырском и Борисовском. Ненормальности обложения в этих округах отразились на числе выбранных и возвращенных патентов на торговые предприятия.

3. Надзор за своевременной выборкой патентов усилился по всем округам, за исключением Полоцкого и Борисовского. Усиление надзора повлекло за собой более своевременную выборку патентов в текущем полугодии по сравнению с 1-м полугодием 1924-25 года.

4. Удельный вес государственных и кооперативных предприятий в торговой сети республики увеличивается за последние 2 полугодия. Однако, увеличение числа государственных и кооперативных предприятий лишь в малой степени компенсирует уменьшение частных предприятий. В виду этого отмечается общее уменьшение торгового аппарата в республике.

5. На значительное увеличение патентов на личные промысловые занятия, кроме нормального роста кустарных промыслов, повлияли льготы, предоставленные кустарям и ремесленникам.

Этим об'ясняется и уменьшение числа патентов на промышленные предприятия 1-го и 2-го разрядов, часть владельцев которых в текущем полугодии выбрала патенты на личные занятия.

6. Необходимо упорядочить обложение частных предприятий, стремясь к более правильному определению их оборотов и доходов. Необходимо также в дальнейшем стремиться к более полному выявлению суб'ектов и об'ектов обложения (выявлению скрытого оборота), что даст возможность облегчить налоговое бремя и равномерно распределить налоговые платежи.

Б. Грунтфест.

ГОСБЮДЖЕТ БССР

Государственный бюджет БССР 1924-25 года.

Госбюджет БССР, принятый первоначально в ориентировочной сумме 10.770 тыс. рублей, согласно утвержденных к выполнению твердых квартальных планов на 1-ый и 2-й кварталы и твердого полугодового бюджета на 2-ое полугодие 1924-25 г. в конечном результате определился суммою—13.586.247 р.; из них падает на обыкновенные расходы Наркоматов (об'единенных и необ'единенных) 8.879.247 р., фонды резервный и субвенционный 2.752.000 р. и по чрезвычайным расходам (финансирование сельского хозяйства, кооперации, промышленности, на общественные работы, электрификацию и коммунальный кредит) 1.955 тысяч рублей.

Расширение расходной части единого государственного бюджета Союза ССР за счет оказавшегося в действительности увеличения государственных доходных источников, против исчислений (весьма осторожных) по ориентировочному бюджету, относится полностью на 2-е полугодие текущего бюджетного года. По БССР увеличение госбюджета против принятой ориентировочной годовой суммы составляет 2.816.247 р. или 26,15 проц. и обращено, главным образом, на усиление ассигнований на нужды сельского хозяйства: мелиорацию, землеустройство, животноводство, на увеличение зарплаты агрономам и ветперсоналу, на борьбу с заразными болезнями, на нужды сельской медицины, на психопомощь, на дорожное и школьное строительство. Всего на 2-е полугодие назначено кредитов 8.377.661 р., тогда как в 1-м полугодии открыто кредитов всего лишь 5.208.586 р.

Результаты исполнения бюджета за 1-е полугодие 1924-25 г. таковы: следовало к поступлению доходов по республиканскому бюджету: налоговых 4.237.786 р. и неналоговых 2.028.570 р. итого— 6.266.356 р. Поступило 6.099.882 р. или 97,35 проц. назначения и чрезвычайных доходов (от реализации госфондов) поступило 32.273 р., итого 6.132.155 р. Кроме того, по общесоюзным доходам (бюджет СССР) поступило 10.618.095 р. (123,68 проц. задания). Всего государственных доходов по БССР ожидалось к поступлению 14.851.572 р., а собрано 16.750.250 р. или 112,78 проц. Единый с.-х. налог выполнен на 109,21 проц. Промысловый и подоходный налоги также выполнены сверх 100 проц. Акцизы дали поступление на 123,67 проц.; гербовый сбор 114,84 проц. Таможенные доходы 39,97 проц. Пошлины 329,15 проц. Из республиканских доходов лесной доход выполнен по заданию полностью. Недопоступление против предположения в 1-м полугодии наблюдается по налогу с наследств, рентному доходу и госпромышленных предприятий и торговли, а также от госимуществ и предприятий. Слабость выполнения заданий по рентному доходу об'ясняется как тем, что ставки налога с неселитебных земель слишком велики, так и организационными недостатками в проведении налога. По Отделу Госпромышленности поступление ожидалось исключительно от мастерских Исправдомов Витебского и Минского. Но предположенная сумма полностью не поступила по той причине, что исправдома не сдают пол-

ностью в казну вырученных сумм, к устранению чего приняты меры. По отделу госторговли поступление ожидалось от прибылей Госторга БССР. В виду того, что баланс этого предприятия не был рассмотрен, поступления не было. Недопоступление доходов от госземимуществ об'ясняется тем, что совхозы сельтреста и колхозы освобождены от арендной платы за землю, а совхозы, кроме того, и от аренды за прочие статьи пользования (постройки, инвентарь и др.). Невыполнение задания по налогу с наследств об'ясняется тем, что об'екты обложения этим налогом не велики и не поддаются точному учету. В общем, следует признать выполнение доходной части Госбюджета удовлетворительным.

По расходам на потребности об'единенных и необ'единенных ведомств открыто кредитов 3.949.586 рублей и по фондам: резервному и субвенционному 829.000 рублей. Открытые кредиты использованы ведомствами в размере—93,94 проц. По чрезвычайным расходам открыто кредитов 430 тыс. руб., кои и переведены по назначению полностью.

По общесоюзным ведомствам (бюджет СССР) кассами НКФ в БССР оплачено расходов на сумму—5.825.178 рублей.

Выполнение расходной части госбюджета шло вполне нормально. Неиспользование ведомствами к 1 апреля кредитов, в размере около 6 проц. назначения, об'ясняется причинами, зависящими всецело от распорядителей кредитов: незаконченность расчетов и др., но нисколько не связано с кассовым исполнением бюджета.

Наоборот, собранными по БССР государственными доходами с избытком покрыты все расходы по БССР—республиканские и общесоюзные и даже выслано в распоряжение Центра СССР подкрепление в 3.070.000 рублей.

М. Т.

Построение государственного бюджета БССР на 1925-1926 год.

Общий под'ем народного хозяйства, давший увеличение государственных рессурсов, а с другой стороны—устойчивость валюты, в результате успешно проведенной денежной реформы, отразились на бюджетах последнего трехлетия в смысле реального расширения удовлетворения государственных потребностей.

Сравнивая бюджеты за три последние годы, приходится констатировать значительный за это время рост бюджета. Так, в 1922-23 г. по исполнительному бюджету сумма обыкновенных расходов об'единенных и необ'единенных ведомств БССР составляла 2.349.546 р. В 1923-1924 г., во второй половине которого произошло укрупнение БССР, годовая сумма обыкновенных расходов по всей БССР определилась в 5.216.743 р., т. е. увеличилась против предыдущего года на 122, 03%. На 1924-25 г. обыкновенные расходы исчислены уже в 11.631.277 руб., что против 1923/24 г. дает увеличение на 122,96%.

Но все же приходится отметить, что отпускаемые по госбюджету средства не обеспечивают в должной мере жизненных потребностей Республики в ее расходах на сельское хозяйство, имеющее доминирующее значение в БССР, на здравоохранение и народное образование—даже по сравнению с другими Республиками Союза СССР.

В условиях быстрого роста всего народного хозяйства и хозяйства финансового намечается реальная возможность расширения в 1925/26 г. государственного бюджета всего Союза.

По заявлению НКФ Союза, считается возможным увеличение в 1925/26 г. об'ема государственных бюджетов Союзных республик на 10% против размера бюджетов 1924/25 г.

СНК БССР также отметил, что рост и укрепление народного хозяйства позволяют несколько расширить в 1925-1926 г. бюджеты БССР—государственный и местный, но, имея ввиду, что рост потребностей идет все же быстрее, чем рост доходных возможностей,—преподал директиву и в дальнейшем соблюдать строжайшую экономию и расчетливость при построении финансовых планов.

Бюджет на будущий год строится уже не как ориентировочный, а в качестве *твердого годового бюджета*, включающего в себя все государственные доходы и расходы, в том числе и в металлической валюте и обращаемого, по утверждении его законодательными учреждениями, к непосредственному исполнению с распределением расходных назначений по кварталам. Переход на твердый годовой бюджет тем более обязывает все ведомства при составлении своих финансовых смет на 1925/1926 г. проявить особую экономию и расчетливость. Что же получается в действительности? Согласно присланных Наркоматами в Бюджетное Управление НКФ их финансовых смет, правда—предварительных, ориентировочных, заявки ведомств по госбюджету на 1925/26 год по обыкновенным расходам (без чрезвычайных ассигнований) в общем составляют 23.652.262 руб., превышая назначения текущего бюджетного года на 14.773.015 руб. или на 166,38%. Столь значительное увеличение смет против текущего года об'ясняется тем, что, во-первых, с упразднением республиканского бюджета по местным средствам, ввиду признания СНК нецелесообразным существования 2-х республиканских бюджетов, и по государственным и по местным средствам, целый ряд учреждений республиканского и показательного значения, состоящих в настоящее время на местном республиканском бюджете, передается на государственный бюджет, увеличивая расходную часть последнего на сумму более 2-х миллионов рублей, и, во-вторых, Наркоматы, выполняя директивы VII с'езда Советов БССР об усилении ассигнований на хозяйственно-культурные нужды республики, особенно на мероприятия по сельскому хозяйству, дорожному строительству, просвещению и здравоохранению, при всемерном ограничении расходов административных,—включили в их сметы на будущий год около 4-х мил. руб. расходов на новые мероприятия, не предусматривавшиеся бюджетом 1924-1925 г. Сверх того, в будущем году по госбюджету по смете НКЗема будет проходить содержание 2-х сельско-хозяйственных Институтов БССР Минского, Горецкого и Полоцкого Лесотехникума (на сумму 1.115,660 руб.), содержавшихся до сих пор вне бюджета на доходы от эксплоатации предоставленных им казенных лесных дач, с обращением доходов от означенных лососек в государственные доходы.

При всем том, однако, нельзя не признать, что заявки ведомств на 1925-1926 г. в 23.652.262 руб., из коих падает свыше 14 мил. руб. на хозяйственно-операционные расходы и около 9 милл. руб. на зарплату, являются чрезмерными. Ибо к означенной сумме обыкновенных расходов следует прибавить еще около 7½ миллионов руб. по фондам резервному, субвенционному и чрезвычайным расходам, так что в итоге Госбюджет БССР возрастает до 31 милл. рублей, а это превышает реальную финансовую возможность.

И сметно-бюджетное совещание, приступившее уже к рассмотрению финансовых смет на 1925-26 г., ознакомившись с заявками ведомств на будущий год и теми возможностями, которые в связи с ростом и укреплением всего народного хозяйства, открываются при построении

бюджетов (государственного и местного) на 1925-26 г., пришло к заключению, что заявки Наркоматов по расходам на 1925-26 г. превышают реальную финансовую возможность, почему необходим чрезвычайно экономный подход при утверждении финансовых планов, доводя таковые до пределов возможного об'ема государственного бюджета.

В отношении *зарплаты* признано необходимым фонд зарплаты на будущий год исчислять ориентировочно, исходя из 17-ти разрядной тарифной сетки и принимая для работников окружных органов для 1-го разр. 8 руб. (вместо 7 руб. в 1924-25) г. и оставляя по прежнему 10 руб. по 1 разр. для центральных учреждений. Для ответственных политических работников применяются ставки, опубликованные Наркомтрудом. Это даст возможность несколько подтянуть низший отставшие группы работников, при сохранении реального уровня зарплаты за высшими группами в размере текущего бюджетного года. Если производящиеся ныне в масштабе всего Союза мероприятия по урегулированию зарплаты получат осуществление до начала нового бюджетного года, то для определения заработной платы на будущий год в основу будет положена выработанная особой комиссией при НКТ новая номенклатура должностей, с присвоением каждой должности определенных твердых окладов. Вместе с тем, проектируется прекратить производящееся ныне премиальное вознаграждение сотрудников лесного ведомства из 10% отчисления от лесных доходов.

Согласно принятому СНК БССР постановлению, на НКРКИ возложен срочный пересмотр строения государственных органов республики и их штатов, причем штаты канцелярских аппаратов центральных и окружных учреждений ни в коем случае не могут быть увеличиваемы.

Госбюджет на 1925-1926 г. должен быть изготовлен и представлен НКФ на утверждение СНК и ЦИК БССР к 15 июля. Несмотря на то, что подготовительные работы по бюджету начались бюджетным управлением заблаговременно еще в начале марта и, как на междуведомственном Совещании 2 марта, так и циркуляром НКФ за № 25839 в том же марте месяце, было обусловлено, что финансовые сметы на 1925-26 г. должны поступить в НКФ от всех ведомств обязательно, не позже 15 апреля, почти все Наркоматы очень запоздали с присылкой своих смет, а сметы крупных Наркоматов НКПросов и НКЗема, после многократных напоминаний, получены лишь на днях, первая 10 июня, а вторая—8 июня и то не полностью (нет доходной сметы и смет по С.-Х Институтам).

Несвоевременное доставление ведомствами (своих) финансовых смет и незаконченность пересмотра штатной комиссией при РКИ штатов по многим ведомствам сильно тормозят работу бюджетного управления по подготовке смет к рассмотрению в сметно-бюджетном совещании и составлению государственной росписи на 1925-26 год.

М. Татур.

СТРАХОВОЕ ДЕЛО

К с'езду страховых работников БССР.

11-го июля с. г. Белгосстрахом созывается с'езд страховых работников БСС Республики.

Этот с'езд является первым за все время существования на территории Республики государственного страхования. До сих пор обсуждение всех назревавших принципиальных и практических вопросов ограничивалось или организацией совещаний окружных агентов в Минске, или же районных агентств—при Окружных Страховых центрах.

Но такой путь не давал возможности внести единое направление в работы, на учете мнений и пожеланий более численного страхового коллектива. Осуществление этого стало доступным только теперь, так как раньше условия работ на местах, главным образом, малоуспешность окладной страховой кампании, не позволяли отрывать страховых агентов от их текущих обязанностей.

Помимо страховых агентов, в количестве 50 человек, на с'езд будут приглашены крестьяне от сохи, по одному от округа. Это обстоятельство даст возможность подойти к разрешению вопросов не только с точки интересов проводников страхования, но и самих участников страхования.

Главная цель с'езда—выявить недостатки в постановке страхового дела, независимо от того—кроются ли эти недостатки в руководящем страховом органе, или же в низовых его ячейках.

На основании такого выявления наметятся дальнейшие пути и методы страховой работы.

Со своей стороны Белгосстрах вносит на обсуждение с'езда целый ряд докладов как по вопросам организационного характера, так и по вопросам главнейших видов страхования.

На пленуме С'езда предполагается заслушать доклады об итогах и перспективах государственного страхования, о привлечении крестьянства к страховой работе, об условиях развития добровольного имущественного страхования, о плане окладной страховой кампании в будущем году, об участии органов Госстраха в работе по предупреждению и тушению пожаров, о личном страховании. Тезисы по этим докладам будут разосланы страховым агентам заблаговременно, для предварительного с ними ознакомления.

Кроме того, в секциях с'езда будет рассмотрен ряд вопросов, касающихся окладного и добровольного страхования и ликвидации убытков. В этом отношении Белгосстрахом уже проделана колоссальная подготовительная работа: сведены и разосланы на места временные сводные правила по страхованию посевов от градобития и сельскохозяйственных животных от смерти; такая же работа будет в скором времени закончена и в отношении огневого страхования. С изданием этих сводных правил, которые предварительно будут проработаны в секциях С'езда, отпадет необходимость в пользовании многочисленными, разбросанными и иногда несогласованными между собой циркулярами.

В таких условиях, при основательной подготовке к с‘езду, нужно полагать, что он не займет много времени. Вместе с тем, результаты его работ, несомненно, дадут возможность укрепить и расширить операции государственного страхования, и избежать повторения ошибок, имевшихся в прошлом.

Д. Стахеев.

Подготовка к новой окладной кампании.

На опыте последних двух лет страховые работники имели возможность убедиться, что успех сбора окладных страховых платежей во многом зависит от своевременного выполнения подготовительных работ перед началом окладной кампании.

Период октябрь—январь м-цы,—наибольшей товарности сельского хозяйства, должен быть полностью использован для сбора страховых платежей. Белгострах с своей стороны принимает все меры к тому, чтобы в текущем году начать окладную кампанию в октябре м-це. В июне м-це ожидается издание постановления об условиях проведения обязательного окладного страхования в 1925-1926 году. Переработанные формы именных списков и страховых извещений сданы в печать и к концу июня месяца будут разосланы по агентствам. В ближайшие дни будут даны указания местам по вопросу о проведении самостоятельного учета скота страхового возраста и порядка регистрации посевной площади.

Теперь очередь за агентствами. Нужно иметь в виду, что в текущем году все работы по составлению именных списков и страховых извещений придется выполнять исключительно наличному штату работников агентств. Кредитов на приглашение, по примеру прошлых лет, временных работников не отпущено. Поэтому необходимо начать подготовительные работы заблаговременно. Не откладывая, нужно приступить к переносу поступлений из корешков квитанционных книг в именные списки. Работа эта должна быть закончена в июне месяце. В этом же месяце необходимо покончить с выявлением беднейших страхователей и списки их выслать в Белгосстрах для сложения страховых сборов. По получении бланков именных списков страховых извещений, следует немедленно приступить к их заполнению. Поскольку агенты и помощники заняты переоценкой строений и другими наружными работами, центр тяжести выполнения подготовительных работ следует перенести на конторщиков. Нужно отметить, что в этом году значительно будет облегчена работа по начислению страховых платежей за строения, поскольку предложено сохранить прежние оклады нормы и тарифы. До начала окладной кампании остается три с лишним месяца и, если заранее распределить работу на весь этот период, конечно не без трудностей, но все же можно будет справиться с подготовительными работами и начать своевременно окладную кампанию.

К. Рабцевич

Одна из важнейших очередных задач.

По сводкам страховых агентств на 15 мая, из начисленного по республике оклада страховых платежей, в сумме 2.317.115 руб. поступило 1.340.585 руб. или 57,8 проц. Наибольший процент поступлений (74 проц.) падает на Калининский Округ. От 62 до 69 проц. сбора дали Могилевский, Бобруйский, Минский и Слуцкий Округа. По Оршанскому Округу собрано 56 проц., Мозырскому—51 проц., Витебскому и Полоцкому по 45 проц. и по Борисовскому—44 проц. Особенно отстают следующие районы: Плещеничский (24 проц.), Россонский и Богушевский (26 проц.), Езерищенский (28 проц.), Черейский (30 проц.), Освейский и Стародорожский (35 проц.), Петриковский и Городокский (37 проц.), Лепельский и Улльский (39 проц.), Высочанский и Межанский (40 проц.), Волынецкий (42 проц.), Сенненский и Бешенковичский (43 проц.), Чашникский, Лиознянский, Житковичский и Глусский (44 проц.), Крупский, Сиротинский и Калинковичский (45 проц.), Ушачский, Бегомльский, Холопеничский, Мозырский, Копаткевичский и Любаньский (47 проц.), Толочинский (48 проц.), Паричский и Пуховичский (49 проц.).

За исключением 10 проц. нормальной ежегодной недоимочности и приблизительно 10 проц. на льготы, скидки и разные сложения, недобор страховых платежей по республике составляет в круглых цифрах сумму 513.000 руб.

Такая значительная недоимочность грозит большими затруднениями страховому делу вообще, и, в частности, своевременной ликвидации страховых убытков, размер которых ежемесячно исчисляется сотнями тысяч рублей. Нельзя допустить, чтобы в районах недоимки оставалось 66 проц. Этим самым создается угроза окладной кампании будущего года, так как уплата страховых платежей за два года, безусловно, окажется непосильной для населения.

Агентура жалуется, что сама она бессильна двинуть вперед сбор платежей. Указывает, что РИК'и, будучи вначале заняты сбором сельско-хозяйственного налога, обещали оказать содействие агентам впоследствии, но многие этих обещаний не выполнили. Один из агентов указывает на факт отказа РИК'а сделать распоряжение сельсоветам о принудительном взыскании страховых платежей, считая, что это, якобы, может подорвать авторитет сельсоветов. Думается, что в настоящее время вопрос об оказании местными органами содействия агентуре в деле взыскания страховых платежей урегулирован, в результате настойчивых требований высших центральных органов, об усилении сбора страховых платежей для обеспечения возможности своевременной выплаты страховых убытков.

Нельзя отрицать, что настоящий момент—наиболее слабой товарности сельского хозяйства, не подходящий для проведения взыскания сборов в широком масштабе. Однако, в каждом районе, а в особенности в отсталых, найдется немало зажиточного элемента, нажим на который может дать, безусловно, положительные результаты.

Июньский перерыв в сельско-хозяйственных работах должен быть полностью использован для усиления сбора страховых платежей с зажиточной части населения и осуществления льгот, предоставленных беднейшему крестьянству.

К. Рабцевич.

Текущая переоценка строений.

Точный учет и правильная оценка строений являются основой огневого страхования. Без правильной оценки строений не может быть здорового развития добровольного страхования и немыслима более или менее точная ликвидация пожарных убытков. К сожалению, этого основного правила наша агентура долго не могла себе усвоить.

Произведенная регистрация строений в первом (1922) году введения Государственного Страхования не дала желательных результатов. Не оправдали возлагаемых на них надежд и переоценки, произведенные в 1923 и 1924 г. г.

Оказывается, что во многих агентствах допущены массовые пропуски строений, неправильное определение размеров зарегистрированвых строений и несоответствующие действительности оценки построек.

Результаты такой переоценки на лицо: значительная часть об‘ектов ускользнула, как в прошлые годы, так и в текущем операционном году от начисления оклада, по данным страховых листков, зачастую, невозможно заключить дополнительное добровольное страхование, а при ликвидации пожарных убытков выясняется, что данные страховых листков ни на чем не основаны, благодаря чему, сплошь и рядом, наличие сгоревших строений приходится восстанавливать уже после пожара.

Чтобы изжить все ненормальности, наблюдавшиеся в прошлом, Белгосстрах в текущем году поставил перед собой задачу—своевременное и планомерное проведение переоценочных работ и перенесение центра тяжести на качество оценки, за счет количества.

Нормы задания для переоценки были определены для каждого агенства самые минимальные. Срок для производства переоценочных работ установлен вполне достаточный—$2^1/_2$ месяца.

Для ознакомления с работой по переоценке как теоретически, так и практически Белгосстрахом были созваны в конце апреля во всех окружных центрах совещания районных агентов, для проведения которых были командированы ответственные работники. Все необходимые для переоценки пособия и бланки были получены страхагентами своевременно.

Казалось бы, обстановка для производства работ по переоценке была создана вполне благоприятная и давала все основания ожидать положительных результатов. На самом же деле, большинство агентов и на этот раз недостаточно серьезно отнеслись к переоценочному делу.

По имеющимся в Белгосстрахе на 15 мая сведениям, к работам по переоценке приступили лишь 17 агентств, которыми переоценено всего 6071 двор или, другими словами, выполнено 3 проц. задания.

При ознакомлении с качеством произведенной работы оказывается, что некоторыми агентами и в текущую переоценку допущен целый ряд весьма грубых ошибок.

Так как до конечного срока, намеченного для выполнения работ по переоценке, осталось уже немного времени, страхагентуре необходимо остающийся срок использовать для полного выполнения задания по переоценке. При этом необходимо обратить самое серьезное внимание на качество производимой работы, не допуская ошибок, которые имели место в прошлые годы.

В. Качановский.

О привлечении крестьянства к страховому делу.

Задача привлечения широких масс населения, особенно крестьянства, для участия в нашей работе до сего времени не совсем ясно осознана работниками и не получила должного организационного оформления.

Масса недочетов, ошибок со стороны работников, злоупотреблений, уклонений со стороны населения, были бы избегнуты при достаточно правильном подходе к этому делу, достаточном понимании задач и целей Госстраха населением и правильно налаженной связью между им и агентурой. Теперь мы рассмотрим только одну часть этой связи—связь с крестьянством и привлечение его к нашей работе.

Первое, что нужно установить, это необходимость выделения из среды крестьян определенного кадра лиц, которых хорошо знает и полностью доверяет местное население.

Всесоюзный с‘езд страховых работников обсуждал предложенный по этому вопросу проект постановления СНК СССР; согласно этому проекту вопрос разрешается путем выделения в населенных пунктах выборных уполномоченных, на которых сход возлагает обязанности представителя по страховым делам, функции общественного контроля работы агента и помощи ему в работе пропагандой идеи государственного страхования среди крестьян своего с/совета.

Уполномоченные будут об‘единять свой опыт в специальном совещании при РИК‘ах, при участии пред. РИК‘а, страхагента, агронома, ветеринара, представителей кооперации, ККОВ,—будут заслушивать информационные доклады агента, обсуждать планы проведения страховых кампаний, применения и распределения льгот. По мысли этого проекта агент не является подчиненным этим уполномоченным, но должен на все их просьбы и запросы давать исчерпывающие сведения. Должен сам быть заинтересован в привлечении их к популяризации своей работы, пропаганды и раз‘яснении ее целей и задач по выявлению всех недочетов и злоупотреблений, имеющих место в данном селении.

Все это преследует цель приближения работы органов страхования к массам населения, проверкой всех мероприятий, отношением к ним представителей крестьянства и обеспечением наиболее успешного проведения их в жизнь.

Большего опыта этой работы в Белоруссии еще не накопилось и надо надеяться, что предстоящий с‘езд страховых работников, несомненно, подойдет вплотную к этой важной работе и с‘умеет наметить достаточно жизненные формы проведения этой работы.

Бринберг.

Грозная пожарная опасность.

В мае месяце 1925 года по Белорусской Советской Республике прокатилась волна крупных пожаров. Вот печальный список их:

Число месяца.	Н А З В А Н И Я:			С Г О Р Е Л О:	
	местности	района	округа.	дворов	построек.
1	д. Чабусы	Любаньского	Слуцкого	32	205
2	д. Озломль	„	„	11	49
5	с. Язынь	Стародорожского	„	18	77
4	д. Безуевичи	Пропойского	Могилевского	37	214
8	д. Ржавец	Мстиславского	Калининского	11	28
12	д. Белин. Сл.	Самохваловичск.	Минского	19	106
15	д. Чигиры	Белыничского	Могилевского	28	181
16	д. Борейки	Белынковичского	Калининского	42	223
16	д. Горбатка	Кричевского	„	13	71
17	г. Рогачев	Рогачевского	Бобруйского	97	234
15	с. Буда-Кошелев.	Буда-Кошел.	„	39	156
17	г. Мозырь		Мозырского	41	68
12	д. Люденевичи	Житковичского	„	62	254
18	д. Осока	Самохвалов.	Минского	21	145
19	д. Красновка	Холопеничского	Борисовского	17	77
19	д. Боров. Слоб.	Самохваловичск.	Минского	9	58
25	д. Лубянка	Быховского	Могилевского	77	614
25	м. Новобыхов	„	„	193	1135
26	д. Семеновка	„	Калининского	12	49
„	м. Холопеничи	Холопеничского	Борисовского	69	—
„	д. Ходоровка	Горецкого	Оршанского	32	—
„	д. Еремеевщина	Дубровенского	„	17	—

Начиная уже с 1-го октября прошлого года и до 1-го июня с. г. на территории республики произошло 70 опустошительных пожаров, обращавших за один раз в дым и пепел от десяти и более дворов, с несколькими десятками построек.

Картина печальная, но давно знакомая в отношении деревень и предостерегающая для других городов в лице их несчастных собратьев г. г. Рогачева и Мозыря. Основные причины опустошительности деревенских пожаров настолько очевидны, что о них говорить много не приходится. До тех пор, пока деревня не будет застраиваться с соблюдением самых элементарных условий, до тех пор, пока преобладающей в ней кровлей является солома; до тех пор, пока деревня не будет обладать средствами пожаротушения—мы должны быть готовы к повторению из года в год этих ужасных бедствий.

Но наряду с этим имеется еще более грозное явление. Количество загораний с каждым годом увеличивается, выражаясь в таких цифрах: 1922-23 год—1287 пожаров, 1923-24 год—2893 и за 8 месяцев 1924-25 года—2490 пожаров. Таким образом, на основании соотношения количества пожаров по месяцам, нужно ожидать, что весь текущий операционный год принесет 3650 пожаров. Другими словами, эта цифра будет равняться удвоенному среднему количеству довоенных пожаров, если положить в основание показатели быв. Минской губернии и затем принять во внимание количество дворов, насчитывающихся на современной территории БСС Республики. Вопрос серьезный, над которым следует не менее серьезно задуматься.

В чем же основная причина? Их две.

Прежде всего—увеличение загораний от неисправного содержания печей и дымовых труб. В 1909—1911 годах на эту причину падало 5,2 проц. всех пожаров, в 1923-24 г. уже—18 проц., а в 1924-25 г. еще больше—25 проц., или $^{1}/_{4}$ всех пожаров. При настойчивом проведении в жизнь обязательных постановлений, предусматривающих периодическую очистку дымоходов и исправление скверных печей и труб—сравнительно легко может быть устранена значительная часть загораний. В этом заинтересованы все местные государственные и общественные организации. В особенности же серьезно должен быть поставлен вопрос в следующих округах, где процент рассматриваемых причин загораний выше среднего: в Полоцком—38 процентов, Борисовском 30,5 проц., Могилевском 28 проц., Мозырском 26 проц.

Затем, обращает на сабя внимание процент пожаров от поджогов: в 1909-1911 г.г. 21,4 проц., в 1923-24 г. уже 34,9 проц. и, наконец, в 1924-25 году—39 проц. В этом отношении особенно выделяются округа: Слуцкий 57 проц., Витебский 46 проц., Калининский 45,5 проц., Оршанский 45 проц. и Могилевский 41 проц.

Здесь меры борьбы много сложнее, насколько сложны и сами поводы для грязного дельца—поджигателя. На местах они, конечно, более хорошо известны, и в каждом отдельном случае приходится прибегать к их точному выявлению. Но вместе с тем, статистика этих пожаров показывает, что они чуть ли не во всех 100 проц. возникают, с наступлением темноты. Следовательно, как одну общую меру борьбы с поджогами, следует рекомендовать в деревнях обязательную организацию ночных караулов.

Восемь прожитых месяцев 1924-25 г показывают, что „2490“ пожаров испепелило „4579“ хозяйств с 12913 построек. За них государственное страхование уплатило или уплатит 487.000 р. страхового вознаграждения. Каждый погорелец получит на отстройку своего хозяйства—в меньшей доле стоимость постройки, если они только считались застрахованными по окладу и в большей—если домохозяин воспользовался дополнительным или добровольным страхованием. В этом отношении, как будто бы все обстоит сравнительно благополучно.

Но вместе с тем, нужно помнить, что государство в целом безвозвратно потеряло национального имущества на колоссальную сумму. Последнюю, примерно, можно определить путем умножения страхового вознаграждения на 5, так как оно, во-первых, в большинстве случаев, равняется $^{1}/_{3}$ стоимости построек и, во-вторых, не включает стоимости уничтоженных огнем: вещей домашнего обихода, сельско-хозяйственного инвентаря, хлебных запасов и т. д. При таком способе исчисления убытки государства достигнут до $2^{1}/_{2}$ миллионов рублей.

На эту сумму подорвана экономическая мощь государства, и уменьшена возможность дальнейшего укрепления хозяйства республики. Вот в чем грозная опасность наблюдающегося сейчас увеличения пожаров. И вот что властно призывает места к энергичной, постоянной и продуманной работе, прежде всего по предупреждению пожаров, а затем к ослаблению силы их действиия.

Д. Стахеев.

Добровольное страхование от огня.

Результаты первой половины текущего 1924-1925 операц. года свидетельствуют о постепенном развитии добровольного страхования. Сбор премии, составлявший в октябре месяце 25.874 руб., теперь почти удвоился и за апрель месяц достигает 44.294 руб.

Однако, несмотря на частичные успехи, приходится констатировать, что добровольное страхование развито еще не в достаточной мере и охватывает собой лишь только незначительные группы имуществ и при том, главным образом, частновладельческие.

Ценные имущества, находящиеся в непосредственном пользовании государственных учреждений и предприятий, остаются, в большинстве случаев, незастрахованными.

Из коммунальных имуществ в настоящий момент застрахованы только строения в гор. Бобруйске. Строения культурно-просветительного характера, как-то: здания школ, больниц и т. п., несмотря на особые льготы Госстраха, предоставленные для таких имуществ, страхуются пока только в одном Калининском округе.

Учитывая все возрастающую потребность в более полном обеспечении имуществ на случай пожара, Госстрах все время ведет работу по удешевлению и упрощению добровольного страхования.

К сожалению, если присмотреться к работе некоторых агентств, можно натолкнуться на такие участки, где годовое задание по добровольному страхованию выполнено менее 10 проц., при чем самое заключение страхований носит чисто случайный характер. Некоторые агентства даже не обслуживают обращающихся к ним граждан. Хуже того, в некоторых местах были обнаружены неправильные действия со стороны агентов. Вместо установленных квитанций, некоторые агенты выдавали страхователям частные расписки, совершенно не учитывая тех серьезных последствий, которые возникли бы в результате могущего быть пожара.

Из сказанного видно, что тормозом в деле развития добровольных страхований является не столько отсутствие средств у страхователей, сколько инертность самих агентов Госстраха.

На дело развития добровольного страхования в дальнейшем нашим агентам следует обратить более серьезное внимание. Необходимо проявление личной инициативы в отношении привлечения страхования.

Вместе с тем, подход к заключению добровольных страхований, должен быть самый осторожный. Вопрос правильной оценки имуществ при дополнительном страховании должен быть центром внимания агентов. Нужна крайняя аккуратность в отношении своевременного и правильного оформления страхований.

Добровольное страхование необходимо широко развивать, но развивать на здоровых и устойчивых основах.

К Страус.

ВАЛЮТНОЕ ДЕЛО.

Повторный выпуск крестьянского займа.

Внутренние государственные займы являются для населения одним из надежнейших способов помещения сбережений, а для государства—одним из важнейших средств укрепления государственных финансов. Поэтому внутренние займы широко практиковались и практикуются всеми государствами. Однако, заем, предназначенный исключительно для крестьян, введен впервые в Советской России. Советское правительство в свое время выпустило первый, а затем второй хлебные займы, приспособленные к нуждам крестьянского быта и предназначенные к размещению среди крестьян. Отвечая текущим нуждам крестьянского хозяйства и особенностям момента, займы эти имели несомненный успех. Те же интересы крестьянства имеет в виду и крестьянский заем. Облигации крестьянского займа, также как и хлебных, принимаются в уплату с.-хоз. налога. Но значение крестьянского займа этим не ограничивается. Он преследует также цель дать возможность крестьянству сравнительно мелкими суммами (1, 3, 5 р.) помещать в облигации займа свои сбережения, что дает держателю облигаций процентный доход и возможность выигрыша до 1000 руб., а те мелкие суммы, которые бездеятельно лежат у миллионов крестьян, превращаются в руках рабоче-крестьянского государства в мощную экономическую силу.

Наше крестьянство никогда не вовлекалось в область кредитных операций, почему первый выпуск крестьянского займа представлял некоторые трудности в смысле проникновения в деревню. Тем не менее прошлогодний опыт показал, что крестьянский заем вполне жизненен и отвечает потребностям и интересам широких крестьянских масс. Поэтому поступившие в уплату сельско-хоз. налога в 1924 году облигации выпущены теперь вторично на сумму 50.000.000 руб. и будут приниматься в уплату сельхозналога в 1925 и 1926 г. г.

Всякий держатель облигаций, независимо от того, когда он ее сдаст в налог, получает выгоду в виде разницы между продажной ценой и номинальной. Но держатель, сдающий облигацию позже, получает дополнительные выгоды: 5 проц. дохода и участие в тиражах. Таким образом, облигацию крестьянского займа выгодно не только купить раньше, но и подольше удержать ее на руках.

Правительство принимает все меры к тому, чтобы приблизить заем и все его выгоды к крестьянству. Однако, опыт прошлого года свидетельствует о том, что в глухих деревенских уголках плохо усвоены еще выгоды и значение облигаций крестьянского займа. Плохо усвоено также и значение тиражей выигрышей, о чем свидетельствует то обстоятельство, что крестьяне сдавали часто в уплату налога облигации, на которые пали выигрыши, в результате чего из выигрышной суммы 250.000 р. выплачена одна треть. Это последнее обстоятельство свидетельствует о том, что финансовым работникам деревни, которых финансовые мероприятия больше, чем кого бы то ни было, должны интересовать, нужно внимательно следить за всем, что касается крестьянского займа, и через имеющиеся на местах профессиональные,

кооперативные и другие культурно-общественные организации широко оповещать самые глухие уголки деревни обо всем, что касается займа.

Это, несомненно, к выгоде самого крестьянства усилит подписку на заем, а также не будут тогда иметь места такие факты, как, например, уплата налога облигациями, на которые пали выигрыши; десятки крестьян получат выигрыши, и это будет лучшей агитацией за заем.

О. Мазо.

Кредитная сельско-хозяйственная кооперация Белоруссии.

Последнее время наблюдается весьма значительный рост кредитной кооперации.

Так, если на 1 апреля 1924 года кредитных кооперативов в Белоруссии было всего 28, то на 1 апреля 1925 г. мы имеем их уже 203.

Одновременно с количественным ростом развивается и крепнет экономическая мощь кооперации, что можно видеть из следующей таблички, показывающей средние суммы рублей, приходящихся на 1 товарищество:

ПЕРИОДЫ	Наименование счетов					
	Капиталы	Займы	Вклады и тек. счета	Ссуды	Товары	Производство.
На I/IV—1924 года	530	2508	97	1812	590	320
На I/IV—1925 года.	2139	13079	627	10362	2825	312

Отсюда видно, что усиление средств кооперации идет, преимущественно, за счет средств, получаемых в порядке финансирования государством (займы Белсельбанка и в др. кредитных учреждениях).

Это обстоятельство следует учесть всем работникам кредитной кооперации, стремясь к тому, что-бы дальнейшее развитие деятельности кредитной кооперации шло в большей мере за счет привлечения свободных средств крестьянства.

К числу показателей, характеризующих быстрое развитие дела мелкого кредита, следует отнести также неуклонный рост числа членов кредитной кооперации. Так, на 1 октября 1924 года мы имели в 105 кредитных товариществах 25.695 членов, а к 1 апреля 1925 г. число членов достигло уже 48.078, что показывает рост на 80 проц.

Таким образом, очевидно, что дело мелкого кредита, становится на крепкие ноги и начинает охватывать широкие крестьянские массы.

Но, как и всякий быстро развивающийся организм, кредитная кооперация имеет и некоторые болезни.

Мы вкратце остановимся на них, чтобы предостеречь товарищей, работающих на местах, от некоторых встречающихся в процессе работы уклонов.

Прежде всего, о некоторых моментах организационного характера. Нередки случаи, когда один член правления товарищества соединяет в своем лице несколько должностей, как-то: Зампредседателя, казначея и бухгалтера; такое совместительство не только противоречит ст. 75 нормального устава кредитно - кооперативных организаций, но и допускает возможность злоупотреблений.

Попутно приходится остановиться на взаимоотношениях между союзными и низовыми кооперативными ячейками. Бывает иногда, что союзы заставляют товарищества принимать ненужные для последних товары как на торговых, так и на комиссионных началах. Не имея достаточно широкого рынка сбыта товаров, предоставленных союзами товариществам, последние не могут их своевременно реализовать; вследствие этого выданные ими векселя не оплачиваются к сроку и попадают к протесту.

Весьма опасной болезнью настоящего момента является увлечение кооперации снабжением населения предметами личного потребления, зачастую, вовсе ненужными в крестьянском обиходе в виде: пудры, духов, одеколона, бычков в томате и т. п. Кроме того, вообще торговые функции большинства кредитных организаций занимают в них первое место. Увлечение торговой деятельностью заставляет многие кооперативы использовывать средства, полученные от Белсельбанка и др. кредитных организаций, в большей своей части для торговых операций. В виду недостаточной изученности кооперацией рынка и неумения соразмерять задачи со средствами, торговые операции часто приводят кредитные организации к полному банкротству.

Животрепещущими вопросами кредитной кооперации является вопрос о сроках предоставляемого кредита и о процентных ставках за кредит.

Эти вопросы являются едва ли не самыми важными для всего дела мелкого кредита. Краткосрочность предоставляемого кредита, который в настоящее время выдается на сроки от 6 до 9 месяцев, совершенно не находится в связи с медленным товарооборотом крестьянского хозяйства. Нередки случаи продажи живого и мертвого инвентаря, купленного на полученную ссуду, для погашения последней. Таким образом, основной задачей является удлинение сроков кредита.

Стоимость кредита колеблется в пределах от 12 до 15 процентов годовых и даже иногда доходит до 30 проц. Такая высокая стоимость кредитных услуг заставляет крестьянство обращаться к ним лишь в случае крайней нужды, причем кредитная помощь, в силу низкой еще производительности сельского хозяйства, не только не может послужить его улучшению, но даже приводит к результатам, прямо противоположным. В виду этого является необходимым повести решительную борьбу с высокими ставками, применяемыми учреждениями мелкого кредита, поставив лозунг: „Даешь дешевый кредит“.

В области делопроизводства и отчетности замечается плохая обстановка как по неопытности счетоводов, так иногда и вследствие небрежного отношения к делу. На искоренение указанных дефектов необходимо обратить большое внимание. Отсутствие опытных счетных работников вызывает необходимость организации в ближайшее время специальных курсов для подготовки счетоводов кредитно-кооперативных организаций.

Вот те основные моменты, которые следует выдвинуть по такому важному, в деле восстановления деревни, вопросу, как сельско-хозяйственный кредит.

Рабцевич.

Сберегательные кассы в Б. С. С. Р.

За протекшие со времени образования трудовых сберегательных касс 2 с лишним года сберегательное дело претерпело ряд значительных изменений: достигнув наибольшего успеха в период совзначной валюты, гострудсберкассы, с установлением твердой валюты, испытали резкое уменьшение как вкладов, так и числа вкладчиков. Между тем, и после денежной реформы сберегательные кассы не потеряли своего значения ни для государства, ни для вкладчиков. Собирая свободные от немедленных расходов деньги всех слоев населения, государство имеет возможность включить эти, собранные небольшими суммами деньги в общую систему кредита и направить их на восстановление сельского и промышленного хозяйства. Не утратили своего значения сберегательные кассы и для населения. Вкладчики имеют возможность накопления денег самыми мелкими суммами (по несколько копеек). Помещение денег в сберегательные кассы представляет собою наиболее выгодное (наростание от 6 до $7^1/_2$%) и безопасное (вклады сохраняются в безусловной тайне и не подлежат аресту и конфискации без суда) хранение денег.

Распоряжение вкладами чрезвычайно легко и удобно: вклады принимаются на разных условиях и могут быть завещаемы без всяких формальностей; деньги могут быть переведены по заявлению вкладчиков в места нахождения сберегательных касс; вклады принимаются и выдаются по книжкам других сберегательных касс. Кроме того, вкладчикам предоставляются также и другие льготы чисто местного характера. Таковыми, например, по гор. Минску являются:

1. Имея деньги на текущем счету в сберегательной кассе, можно расплачиваться в кооперативах, театрах, кинематографах не наличными деньгами, а чеками с заранее заготовленными на них отметками сберкассы. Деньги по этим чекам списываются со счета вкладчика через неделю-полторы (в случае израсходования) и, таким образом, вкладчик получает проценты на деньги, фактически уже израсходованные.

2. Граждане, не состоящие членами кооператива, уплачивая в кооперативах чеками, получают скидку наравне с членами кооператива.

3. Пред'явитель сберегательной книжки имеет право внеочередного взноса налогов в Окрфинотдел.

После проведенной кампании по раз'яснению указанного выше значения сберегательных касс, сберегательное дело в Б. С. С. Р. вновь начало расширяться. На 1 октября 1924 года по Б. С. С. Р. имелось 10.340 вкладчиков с общей суммой вкладов 205 тысяч руб.: на 1 марта 1925 года количество вкладчиков достигло 11.472 (рост 11%) при общей сумме вкладов 393 тыс. рублей (рост 91%). По другим Союзным Республикам рост вкладов определяется:

по	РСФСР	в	72%.
„	УССР	„	68%.
„	ТУРК	„	35%.

Отсюда видно, что по пути успехов в развитии сберегательного дела Белоруссия идет не на последнем месте. Однако, несмотря на относительные успехи, приходится констатировать, что развитие сберегательного дела как по Союзу, так и по БССР все же оставляет желать многого. Так, на 1/I 1913 года по губерниям, вошедшим в со-

став современной Белоруссии, имелось 28 милл. сбережений в сберегательных кассах, что составляет, приблизительно, 7 рублей на челов. В настоящее же время на 1 человека приходится лишь 9 коп. Конечно, дореволюционные сберегательные кассы имели за собою продолжительный период своей деятельности; рост вкладов их шел парраллельно с медленным процессом накопления средств населением. В этом отношении современные сберегательные кассы не могут итти с ними в сравнение. Однако, такое сравнение позволяет указать на причины, которые и при данной обстановке, неблагоприятно действуют на развитие сберегательного дела: это совершенно слабое участие в сберегательных кассах сельского населения. Раз'яснение последнему значения и пользы сберегательных касс как для государства, так в особенности для населения, является, поэтому, важной задачей для всех советских и в первую очередь, конечно, финансовых работников деревни.

А. Венцеревич.

ХРОНИКА

О работе контрольного совещания.

Практика контрольного совещания НКФ выявила в хозяйственной жизни учреждений много недостатков.

В большинстве учреждений в установлении окладов служащих отмечен полный произвол, несмотря на то, что нормы выплаты заработной платы существующими законоположениями строго регулированы.

Одно учреждение, например, в начале этого года выдавало содержание с увеличением для некоторых служащих до 160 проц. против установленных ставок, пока контрольное совещание не обратило излишне выплаченную сумму в начет. Был случай, что центральный аппарат одного из ведомств увеличивал оклады своих служащих за счет соответствующего уменьшения средств, причитавшихся на зарплату окружных аппаратов, вследствие чего было обращено в начет 1111 руб. Другие ведомства относили некоторые должности к разрядам более высоким, чем было установлено Совнаркомом; контрольное совещание добивалось перетарификации таких должностей.

Некоторые окружные учреждения выдавали своим ответственным сотрудникам, помимо нагрузки, еще какую-то дополнительную зарплату или вознаграждение „за усиленную работу". Такие выдачи, как явно незаконные, также обращались в начет.

Наряду с этим отмечались случаи совместительства административно-хозяйственных должностей, в особенности в учебных заведениях, систематическое непредставление служащим отпусков натурой, вопреки установленных правил, содержание сверхштатных должностей за счет вакантных, например, уборщицы вместо консультанта и проч.

Особенное внимание уделило контрольное совещание искоренению бескредитных, бесхозяйственных и нецелесообразных расходов.

В этой области выявлено, что одно учреждение, например, выплачивало содержание одновременно двум заведывающим: одному штатному, а другому—бывшему; отремонтированы не принадлежащие казне пианино, кинематографический аппарат, возмещены „действительные" расходы переведенного сотрудника по переезду его семьи, в то время как эта семья с прежняго местожительства не трогалась, оплачены счета за извозчика, когда в учреждении имелось 6 своих лошадей и т. п.

Общим дефектом многих учреждений является обычай производить приемку продуктов, материалов, работ и проч., обычно без составления надлежащего акта, что затрудняет проверку и может привести к злоупотреблениям.

Случаи неправильных расходов, нарушающих нормальное исполнение бюджета ярко выражаются, в так называемых расходах, не по прямому назначению, т. е. позаимствование средств на какие нибудь надобности из источника, имеющего специальное, строго определенное назначение.

Так, например, из средств, специально назначенных на покупку медикаментов, на производство общественных работ, на развитие племенных хозяйств или на борьбу с контрабандой производятся рас-

ходы на уплату разной задолженности прошлого года, на выдачу непредусмотренных законом ссуд, на канцелярские расходы и проч. В результате—лечебные учреждения терпят недостаток в медикаментах, общественные работы для безработных не организуются, племенные хозяйства чахнут и т. д.

Энергичная борьба со всеми такими явлениями, требование возмещения неправильно израсходованных или позаимствованных сумм приучит государственные учреждения к соблюдению бюджетной дисциплины.

В настоящее время выступают на арену хозяйственной жизни райисполкомы, призванные к проведению местного бюджета. Необходимо, чтобы все работники их вполне уяснили необходимость как правильной отчетности израсходовании средств, так и хозяйственности, целесообразности и экономии в производстве каждого расхода.

А. Иллясевич.

К реорганизации Центрокассы НКФБ.

С 15-го июня с. г. Центрокасса НКФБ реорганизована в Фин. Базу Бюдж. Управления.

За Фин. Базой оставлены обще-распределительные функции по снабжению всех касс НКФБ денежными знаками и ценностями, герб. имуществом, облигациями займов, а также ценными бланками.

Кроме того, за Фин. Базой сохраняется производство госуд. расходов по кредитам Центральных учреждений БССР (первостепенных распорядителей) и операций по депозитам и специальным средствам тех же учреждений.

Все же остальные операции Центрокассы, которые проводились ею параллельно с кассой Минского Окрфо, как-то: оплата расходов по кредитам второстепенных распорядителей, прием всех видов налогов и сборов и др. передаются в Окружную Кассу Минского Окрфо.

Закрытие переданных в кассу Минск. Окрфо операций Центрокассы будет произведено с 1-го июля.

Реорганизацией Центрокассы достигнуто некоторое сокращение Центрального аппарата и разгрузка его от тех функций, которые по существу присвоены и должны быть сосредоточены в Окрфо.

К обследованию аппарата НКФБ и его местных органов.

С 27-го мая РКИ приступила к обследованию финорганов Белоруссии. Основная цель обследования—пересмотр структуры и штатов финорганов в сторону возможного их упрощения и сокращения, а также выявление тех функций центрального аппарата, которые могут быть переданы местам.

В настоящее время близится к концу обследование центрального аппарата НКФ, после чего представитель РКИ выедет в округа и районы.

Работа проводится в контакте с администрацией НКФ при непосредственном участии в ней ее представителей. Участвует в работе также представитель Экономкомиссии Комслужа НКФБ.

Желательно, чтобы и места оказывали РКИ содействие при проведении обследования местных финорганов.

К упрощению учета личного состава органов НКФБ.

Общее Управление НКФБ проводит в настоящее время реорганизацию учета личного состава, которая в основном сводится к децентрализации качественного учета работников местных финорганов по Окрфо.

По проекту Общ. Управления, в НКФБ остается лишь качественный и количественный учет работников Центрального аппарата, количественный учет работников местных финорганов и качественный учет только 1-й группы работников мест.

Окрфо будет передано ведение личных дел на всех работников Окрфо и районов, а также качественный учет всех работников (кроме 1-й группы). Для качественного учета при Окрфо будут образованы специальные аттестационные комиссии.

Новая постановка учета личного состава будет проведена в жизнь с 1-го июля с. г.

К вопросу о финансировании с.-х. и лесных учебных заведений.

Практиковавшийся до сего времени порядок снабжения средствами лесных и сельско-хозяйственных учебных заведений за счет поступающих к ним доходов от эксплоатации приписанных лесничеств президиум Госплана в одном из последних заседаний отменил.

Согласно новому порядку, намечается, что все лесные доходы, получаемые учебными заведениями от своих лесов, вносятся в доход казны в кассы НКФБ, а содержание институтов переводится на Госбюджет.

В ведении учебных заведений предполагается оставить минимальные лесные площади, действительно необходимые им для учебно-опытных целей.

Изменение системы отпуска древесины с 1925-26 г.

Неудовлетворительные результаты распределения годичной лесосеки через междуведомственные лесосечные комиссии и связанное с этим позднее выявление как запроданной древесины, так и лесосечных остатков—требуют перехода с начала будущего года к запродаже леса госпотребителям путем торгов. В связи с этим, президиумом Госплана постановлено, что вся древесина, предназначенная к отпуску с 1925-26 г., должна продаваться с торгов за исключением части, оставляемой для местного населения.

Окончательное утверждение порядка отпуска древесины и соответствующее изменение некоторых ст. ст. лесного кодекса получит свое осуществление в ближайших заседаниях Совнаркома и ЦИК-а Белорусии.

Новый порядок даст возможность с одной стороны выявить правильность наших новых такс на древесину, введенных в жизнь в начале 1924-25 г., а с другой стороны удастся немедленно после торгов установить количество запроданного леса и принять меры к реализации незаторгованных лесных площадей.

Госдоходы за май.

Неналоговых доходов от источников республиканского значения поступило за май т. г. по Белоруссии 493.469 руб., в том числе лесного дохода 449.386 руб., пошлин и сборов 20902 руб., от госземимуществ 6093 руб. и прочих доходов 17.088 руб. В апреле те же источники дали доходов 488.866 руб.

Лесной доход.

Предполагается прием лесного дохода передать учреждениям Госбанка. В настоящее время обсуждается техническая сторона проведения в жизнь этого предположения.

Доходы от госземимуществ.

Наркомземом и Наркомфином предлагается Окрзо и Окрфо принять меры к ликвидации в месячный срок задолженности арендной платы по госземимуществам и закончить перезаключение в золоте тех договоров, арендная плата по которым в свое время была установлена в натуре.

В Совнаркоме ССРБ.

Совнаркомом ССРБ в заседании 3 июня утверждены принятые Бюджетным Совещанием при Наркомфине: а) перечень доходов и расходов, подлежащих включению в районные бюджеты и б) принципы построения местных бюджетов на 1925-26 год.

По сравнению с текущим годом перечни районных доходов и расходов изменены в сторону расширения их. Доходный перечень дополняется включением в районные бюджеты полностью отчислений от сельхозналога и отчислениями с лесных доходов за лес, продаваемый местному населению. Расходный перечень дополнен включением расходов: по содержанию выборного состава Райисполкомов, по содержанию районных нарсудов, районной милиции, по выдаче пособий семьям красноармейцев, проживающим в районе.

Доклад в Совещании УМФ Наркомфина СССР о местном бюджете Белоруссии на 1924-25 год.

Во второй половине минувшего мая месяца в Москву выезжали Начальник УМФ т. Гальперн и его заместитель т. Мамонтов, где совещании УМФ'а Наркофина СССР ими был сделан подробный доклад о построении местного бюджета Белоруссии на 1924-25 год.

По этому докладу совещанием вынесена резолюция следующего содержания:

1. Констатировать, что в связи с произведенным районированием и несовпадением фактических поступлений за первое полугодие с первоначальной ориентировкой—(значительно повышенным поступлением по одним параграфам, и пониженным по другим)—возникла необходимость пересоставления бюджета во втором полугодии, с доведением его до 19.275 тыс. р. (включая оборотные суммы).

2. В построении расходной части отметить следующие достижения:

а) понижение удельного веса административных расходов,

б) повышение удельного веса культурно-социальных расходов.

3. Отметить, что, несмотря на повышение уровня удовлетворения культурно-социальных нужд населения, довоенный уровень не является достигнутым.

4. Отметить недостаточность и низкий уровень—(удельный вес)—хозяйственно-производственных расходов, в частности расходов по дорожному делу, имеющему в условиях БССР исключительное значение.

5. В отношении зарплаты констатировать соответствие ставок субвенируемых категорий персонала декретированному минимуму, за исключением работников РИК'ов, для которых в большинстве районов

установлены ставки на 15-20% ниже декретированных (кроме 10 показательных районов, в которых установлены ставки выше минимума).

6. Подчеркнуть необходимость расходования субвенционных пособий по прямому назначению.

7. В отношении построения доходной части констатировать более интенсивный рост неналоговых доходов по сравнению с налоговыми.

Отметить невхождение в бюджет текущего года доходов от местной промышленности, находящейся в ведении СНХ, уменьшивших бюджет на 690 тыс. рублей.

Признать возможным в связи с этим дальнейший рост неналоговых доходов.

8. В отношении дифференциации местного бюджета, отметить, как положительное явление, высокий удельный вес и достаточную для текущего года нагрузку райбюджета.

10. Признать необходимым на следующий год выделение городских бюджетов, не выделенных в текущем году. Признать целесообразным дальнейшее расширение райбюджета, путем передачи ему расходов по содержанию выборного состава РИК'ов и раймилиции.

11. Существование особого общереспубликанского бюджета, имевшее место в текущем году, в дальнейшем признать нецелесообразным.

Учет убытков от градобития.

Прошедший месяц был не совсем благоприятным для сельского хозяйства. Посевы, страдавшие от недостатка влаги, не получили ее в достаточном количестве в течение почти всего месяца. В некоторых округах дожди хотя и выпали, но сопровождались градом.

Градобития за этот период охватили значительную часть территории БССР.

На 1-е июня заявлено убытков от града в 8 округах на площади свыше 7.000 десятин. Имеются сведения, что град прошел в первых числах июня. По сведениям Метеорологического Бюро НКЗ нужно ожидать сильного градобития в июле месяце.

Органам Госстраха предстоит проделать большую и сложную работу по определению размера убытков и выплате потерпевшим страхового вознаграждения.

Сельсоветы и Райисполкомы должны оказать содействие страховым агентам в деле выявления всех градобитий и о каждом градобитии в районе, с/совете, своевременно сообщать страховым агентам.

Страховые агенты, с своей стороны, должны самым аккуратным образом информировать Белгосстрах о происходящих градобитиях, для получения соответствующих указаний в отношении порядка ликвидации убытков.

Соблюдение этих условий даст возможность страховым органам произвести своевременно и планомерно ликвидацию страховых убытков.

Добровольное страхование посевов.

На 1-ое июня на всей территории БССР страховыми агентами заключено 1150 добровольных страхований с страховой суммой по ним—129.950 рублей, застраховано 4.330 десятин.

По заключенным страхованиям наименьшая страховая сумма, сверх оклада, одной десятины—10 рублей, наивысшая—110 рублей. В среднем, каждый страхователь обеспечил себя на случай градобития в сумме 113 руб. по своему хозяйству, или в 30 рублей десятину.

Следовательно, в случае градобития, застраховавший посевы по добровольному страхованию, получит страховки за побитые градом посевы из расчета, в среднем, 40 руб. за десятину (30 р. по добровольному и 10 руб. окладному).

Таким хозяевам теперь град уже не так страшен.

Единообразная форма отчетности в низовых кредитно-кооперативных учреждениях.

В целях установления единообразной отчетности во всех низовых кредитно-кооперативных учреждениях СССР, Центросельсоюзом разработан проект нового счетоводства в кредитных учреждениях и внесен на утверждение Валютного Управления НКФ СССР.

Новый проект счетоводства был рассмотрен инструкторским Совещанием при Белсельбанке с участием Инспекции кооперативного кредита НКФБ 2 июня 1925 г. и утвержден с некоторыми изменениями.

Единообразная форма отчетности будет введена с начала нового бюджетного года во всех низовых кредитно-кооперативных учреждениях Белоруссии.

Деловой совет.

Целый ряд случаев свидетельствует, что многие учреждения, состоящие на государственном и местном бюджетах, часто прибегают к выписыванию ассигновок—на очень незначительные суммы, а также сдают на восстановление кредита в кассы НКФ по несколько копеек, причем совершенно не учитывается то время, которое затрачивается как работниками этих учреждений, так и сотрудниками фин'органа для бухгалтерского и кассового оформления этих операций.

Эти случаи являются следствием неправильно истолкованного циркуляра НКФБ о выписывании ассигновок на имя прямых кредиторов казны, а также о запрещении хранения денег в ведомственных кассах учреждений. Циркуляр этот своим указанием предусматривал лишь более или менее значительные суммы государственных средств, а не копейки.

Прямым исходом из этого является выплата сумм по мелким расходам из авансовых ассигновок, и присчитывание мелких остатков денег к последующим авансам.

Этот совет следовало бы учесть всем гос'учреждениям.

В финансово-экономическом бюро

Финансово-экономическим бюро производятся в настоящее время следующие работы: 1) Разработка материалов по составлению трехлетнего финансового плана; 2) исследование доходных возможностей республики; 3) исследование вопроса о кустарных промыслах Белоруссии и некоторые др.

Только что закончены работы: 1) по исследованию тяжести с.-хоз. налога для крестьянского хозяйства Белоруссии в 1924-25 году; 2) полугодовой экономический обзор по налогам и местным финансам.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1.

Циркуляр Наркомфина БССР от 6 июня 1925 г. за № 32363 о построении местных бюджетов на 1925-26 год.

Всем Окрфинотделам.

Желая в текущем году обеспечить своевременность составления местного бюджета на 1925-26 г., Наркомфин еще с февраля месяца приступил к необходимым подготовительным работам. Часть этих работ удалось закончить и сделать некоторые выводы общего характера, на основании которых можно разрешить только часть принципиальных вопросов по построению бюджета на будущий год, остальная же часть работы, по причинам независящим от Наркомфина, вполне не закончена и поэтому некоторые материалы, которыми необходимо пользоваться при составлении бюджета, остаются предварительными и ориентировочными.

Дальнейшую оттяжку срока начала составления бюджетов до окончательной проработки подготовительных материалов и утверждения их законодательными органами Белоруссии, Наркомфин считает невозможной и полагает теперь же, руководствуясь теми материалами, которые имеются, как ориентировочные, приступить к составлению местных бюджетов на 1925-26 год. Поэтому, предлагая приступить к составлению бюджета на будущий год, Наркомфин считает необходимым преподать следующие руководящие указания:

1. Структура бюджета.

С будущего года республиканский местный бюджет упраздняется и в каждом округе строются бюджеты двух видов: окружно-городской, на потребности окружного и городского значения и районные, на потребности районного значения. При чем окружно-городской бюджет должен в построении своем выделять доходы и расходы окружного значения и, отдельно,—городского значения, для чего в окружно-городском бюджете должны быть три графы: 1) сумма на потребности окружного значения, 2) сумма на потребности городского значения и 3) всего по окружному городскому бюджету.

2. Дифференциация доходов и расходов.

Доходы и расходы между отдельными бюджетами распределяются, согласно прилагаемых при сем перечней (см. приложения).

В отличие от текущего года в районные бюджеты будущего года вносятся новые расходы: расходы по содержанию выборного состава РИК'ов, суточные и раз'ездные им, расходы по содержанию районной милиции, районных нарсудов, кроме следователей и судебных исполнителей, которые обслуживают несколько районов и проходят по окружному бюджету; расходы по выдаче пособий семьям красноармейцев, кроме пенсий инвалидам войны, которые остаются также на окружном бюджете.

Доходный перечень районных доходов отличается от прошлого года также расширением его, включением в него полностью установленного отчисления от сельхозналога и включением отчислений от лесных доходов за лес, проданный местному населению.

Доходная часть окружно-городских бюджетов получает расширение от полного включения отчисления от лесных доходов и от промналога, которые в текущем году частично проходят по республиканскому местному бюджету.

Исходя из целесообразности и фактического обслуживания в перечне распределения доходов и расходов, при составлении бюджета, могут быть допускаемы изменения в сторону расширения перечня—районных доходов и расходов.

До начала составления бюджетов Окрфинотделу надлежит, в порядке ст. 3 Положения об имуществах местных советов, войти с представлением в Окрисполком о разделении земельных и иных имуществ между округом, окружным городом и районами. При разделении имущества строго придерживаться принципа передачи имуществ тем административным единицам, на территории которых имущества эти находятся, допуская передачу их в непосредственное ведение Окрисполкома только в том случае, если имущества или предприятия, по своему сложному техническому оборудованию, или по своему характеру—требуют для управления ими высоко квалифицированных и научных сил.

3. О порядке составления бюджетов.

Каждый бюджет составляется тем органом, которым он администрируется: окружной и городской бюджет—аппаратом Окружного Исполнительного Комитета и районный бюджет—районным Исполнительным Комитетом.

При даче РИК'ам, через Окрисполком, указаний о составлении бюджетов необходимо напомнить требование п. 11 резолюции IV Сессии ЦИК о вовлечении в работу по составлению бюджетов работников сельсоветов.

Составленные районные бюджеты должны быть представлены на рассмотрение Пленума, Районного Исполнительного Комитета и, по принятии последним, представлены на утверждение Окружного Исполнительного Комитета. Составленные окружные бюджеты и окружных городов—передаются на рассмотрение в Окружной Исполнительный Комитет.

Как районные бюджеты, так и бюджеты окружного города, предварительно передачи на одобрение и утверждение в Окружной Исполнительный Комитет, рассматриваются в особых бюджетных комиссиях, созываемых по распоряжению Окрисполкома при Окрфинотделе.

4. Построение доходной части.

При построении доходной части должно быть обращено самое серьезное внимание на тщательное и правильное выявление доходов.

Особенно должно обращаться внимание на неналоговые доходы, для чего: а) по всем предприятиям должны быть истребованы обоснованные приходо-расходные сметы, которые должны тщательно рассматриваться в бюджетных комиссиях с участием приглашенных компетентных лиц; б) по всем сдаваемым в аренду имуществам должны быть истребованы договора и просмотрены с точки зрения выгодности условий, на которых имущества сдаются; в) всем предприятиям и имуществам должен быть составлен список, в котором должны быть указания о размере имуществ, их стоимости, валовой доходности, способе эксплоатации, если находится в аренде,—то у кого, с какого времени, на какой срок, за какую плату и какая сумма дохода вносится в бюджет.

В частности—из неналоговых источников следует обратить особое внимание на доход от земельных имуществ.

Предприятия, состоящие на хозрасчете, должны входить в бюджет своим сальдо, с обязательным приложением к бюджету приходо-расходных смет этих предприятий.

При исчислении доходов от жилых помещений необходимо требовать сведения о количестве помещений, размере жилой площади, о количестве жильцов по социальному положению.

Лесной доход (от продажи леса) надлежит включать в окружной бюджет в сумме, выявленной на месте по данным лесничеств; кроме того, включить в районные бюджеты сумму дохода, исчисленную от продажи леса местному населению.

Отчисления от промналога следует исчислять в размере 45% от общей суммы и распределять между бюджетами согласно прилагаемому перечню.

Отчисление от сельхозналога следует исчислять в размере 50% общей суммы сельхозналога и полностью зачислять в районные бюджеты.

Против каждого дохода, исчисленного на будущий год, должна быть обозначена его сумма за этот год (фактическое поступление за 8 месяцев—плюс перспективы до конца года).

5. Построение расходной части.

При построении расходной части необходимо иметь в виду, что существовавший способ дотирования местных бюджетов из госбюджета отпадает совершенно и возможно лишь субвенирование тех культурно-хозяйственных отраслей, которые, по сравнению с другими административными единицами, являются отсталыми.

Какие отрасли в будущем году будут субвенироваться союзным законодательством, пока не установлено, но есть предположение, что субвенция будет распространяться на школьное, больничное и дорожное строительство и то при условии включения в бюджет расходов на эти надобности в определенном размере из местных средств советов. Поэтому, приступая к построению расходной части, необходимо соблюдать принцип строить расходы по доходам.

При построении расходной части бюджетов обратить внимание на получение от соответствующих отделов заявок на все учреждения и мероприятия, находящиеся в ведении соответствующих отделов. Заявленную сеть учреждений сопоставить с существующей, и о размере и разнице проектируемой сети доложить Окружному Исполнительному Комитету при мотивированном докладе о финансовых возможностях на изменение сети.

При чем, согласно директив VII С'езда Советов, если окажутся финансовые возможности, допускать расширение сети только в сельских местностях.

Необходимость наблюдения за получением заявок на все учреждения и мероприятия вызывается тем, что весьма часто, после представления бюджетов в Наркомфин, присылаются дополнительные заявки, которые меняют весь план регулирования бюджетов.

При исчислении зарплаты расширение штатов допускать в исключительных случаях, в пределах финансовых возможностей и только в функциональных учреждениях,— вызываемых необходимостью жизни и подтвержденных опытом истекшего года. При чем все изменения в штатах должны быть предварительно санкционированы ОИК, копии постановлений которых, до представления бюджета должны быть представлены в Наркомфин. Увеличение же штатов в окружных аппаратах ни в коем случае допускать не следует, а наоборот—стремиться к сокращению таковых.

6. Заработная плата.

К исчислению заработной платы подойдем следующим образом: прежде всего определить фонд заработной платы, исходя из расчета 8 руб. для 1-го разряда при соотношении 1:8 по 17-ти разрядной тарифной сетке на существующий ныне штат. Фонд этот должен быть распределен между отдельными должностями с таким расчетом, чтобы существующие спецставки были сохранены, декретированные ставки субвенируемым группам не были понижены. При этом ставки по районам должны быть ниже ставок окружного города на 10%. Для субвенируемых групп понижение это опять таки не должно уменьшать декретированных для них ставок.

Работникам районных учреждений, расположенных в окружном городе, и в пограничных районах ставка определяется без понижения на 10%.

От суммы зарплаты следует исчислять на общем основании 10% на соцстрах, 1% на местком и 1/2% в культфонд.

7. Хозяйственно-операционные расходы.

При исчислении хозяйственно-операционных расходов необходимо широко использовать опыт текущего года, внося в пределах финансовых возможностей необходимые коррективы в применяемые нормы, стремясь при этом по возможности сокращать расходы нефункционального характера—(канцелярские, раз'ездные и другие),—увеличивая за счет этих сокращений те функциональные расходы, которые на практике текущего года оказались недостаточными.

При исчислении всех хоз. операционных расходов соблюдать максимум экономии.

При этом, для сведения прилагаются спроектированные Управлением Местных Финансов нормы типовых расходов. Нормы эти рассмотрению в Бюджетном Совещании еще не подвергались и поэтому к руководству приняты быть не могут и посылаются для сведения, по которым предлагается с р о ч н о сообщить свое заключение, строго учитывая при этом финансовые возможности Округа.

Все расходы должны обосновываться точными расчетами и статистическими данными о числе больничных коек, нагрузки их, амбулаторных посещений, посещений больных во врачебных и фельдшерских пунктах, в школах—числом учащихся, в Допрах—числом заключенных, по зарплате—штатными ведомостями, с указанием кем и когда таковые утверждены.

8. Задолженность.

До сего времени по некоторым округам остается неликвидированной прежняя задолженность. Этот вопрос необходимо перед составлением бюджета пересмотреть и всю бесспорную задолженность включить в бюджет.

Необходимо включить в бюджет также ссуду, полученную из коммунального кредита, а также оборот по тем ссудам, которые на основании соглашения с коммунальным банком могут быть получены в течение будущего бюджетного года.

9. Регулирование бюджетов.

Для регулирования бюджетов устанавливаются процентные отчисления от ниже стоящих бюджетов в фонды регулирования: в окружной фонд регулирование от доходов городского и районных бюджетов в размере не свыше 15%.

10. По материалам к бюджету.

Бюджеты должны быть представлены в Наркомфин: окружно-городской в двух экземплярах, районные (каждого района) в одном экземпляре, сводки к бюджетам—в двух экземплярах.

К бюджету должны быть приложены: а) подробная об'яснительная записка, характеризующая состояние отдельных отраслей хозяйства, состояние сети, степень удовлетворения сетевыми учреждениями населения, планомерность распределения сетевых учреждений, состояние коммунального хозяйства и отдельных его предприятий, состояние

местной промышленности, оборудование в ней, состояние земельных имуществ, состояние больничных и школьных помещений, их количество, оборудование в больницах и школах; средние выводы на отдельные единицы: на медикаменты, учебные пособия, на зарплату, какое количество населения обслуживается одной больничной койкой, одним школьным комплектом, отдельно в городе и селе; обслуживаемая площадь территории и другие статистические материалы, характеризующие состояние отраслей хозяйства, проходящих по местному бюджету; б) Штатные ведомости с выводом суммы зарплаты по форме, препровожденной Наркомфином к бюджету текущего года; в) сеть школ, больниц, пунктов и других учреждений с указанием числа комплектов учащихся, числа коек, годичной нагрузки каждой койки и числа амбулаторных посещений; г) приходо-расходные сметы всех хозрасчетных предприятий; д) список земельных имуществ, предприятий местной промышленности, мельниц, коммунальных предприятий и других предприятий, эксплоатируемых непосредственно отделами Исполкома или сдаваемых в аренду, с указанием их размера, валовой продукции и доходности, чистой доходности способа эксплоатации, стоимости имущества, числа рабочих и других сведений.

11. Срок представления.

Окончательным сроком представления бюджетов в Наркомфин назначается **15 августа.**

Определяя такой довольно продолжительный срок для представления бюджетов, Наркомфин надеется, что бюджеты будут составлены в этом году образцово и без опозданий.

12. Популяризация бюджетов.

Составленные на местах бюджеты, до их представления на утверждение правительством, должны быть раньше широко освещены и обсуждены в секциях советов, на рабочих и крестьянских собраниях.

По окончательном разрешении остальных вопросов, как-то: о госимуществах, о перенесении некоторых расходов с госбюджета на местный и обратно, о республиканском фонде регулирования—будут досланы дополнительно, а о всех изменениях, которые могут произойти в принципах построения бюджетов, будет сообщаться дополнительными циркулярами.

Наркомфин **Карп.**

Начальник Управления Местн. Финансами **Гальперн.**

Перечень доходов, включаемых в районные бюджеты на 1925-26 г.

В районный бюджет включаются следующие доходы:

1. Остатки районных сумм к новому бюджетному году.

2. Недоимки по всем налогам и сборам, зачисляемым в 1924-25 г. в районные бюджеты, а также недоимки по налогам и сборам и неналоговым доходам, вновь передаваемым в районные бюджеты с будущего 1925-26 года.

3. Все доходы от переданных районам предприятий сельско-хозяйственного значения, в том числе от переданных земельных имуществ.

4. Доходы от районного коммунального хозяйства.

5. Доходы от переданной районам промышленности местного значения.

6. Доходы от аптек, кино-театров и др. предприятий и мероприятий, находящихся в ведении Райисполкомов.

7. Отчисления от промналога в размере 25 проц. общей суммы налога, поступающего по району.

8. Полностью установленный для БССР процент отчисления от сельхозналога.

9 Отчисления от лесных доходов в размере 30 проц. суммы, вырученной от продажи леса местному населению.

10. Полностью надбавки к госналогам и сборам, взимаемым на территории района

11. Все местные налоги и сборы, взимаемые на территории района, в том числе налог с древесины за лес, проданный местному населению.

12. Дополнительная рента, взимаемая в поселениях городского типа, входящих в состав района.

13. Штрафы и взыскания, налагаемые районными исполнительными комитетами и другими органами за нарушение обязательных постановлений и распоряжений, согласно Временного Положения о местных финансах.

14. Плата за оказываемую медицинскую и ветеринарную помощь нетрудовому населению.

15. Субвенция.

Перечень расходов, относимых на районные бюджеты на 1925-26 г.

В районный бюджет включаются следующие расходы.

1. На содержание Райисполкомов, включая зарплату, раз'ездные и суточные выборному составу РИК'ов.
2. По содержанию сельсоветов.
3. По содержанию районной милиции с арестными при милиции помещениями.
4. По содержанию районных судебных органов, кроме тех, которые обслуживают несколько районов (следователи, судебные исполнители).

По народному образованию.

По содержанию находящихся на территории районов:
а) школ I и II ступени;
б) детских домов и садов районного значения;
в) библиотек, ликпунктов, клубов, нардомов, изб-читален и вечерних партшкол для взрослых.

По народному здравоохранению.

По содержанию больниц, амбулаторий, врачебных, фельдшерских и акушерских пунктов и летних полевых яслей.

7. По социальному обеспечению.

а) По содержанию расположенных на территории района инвалидных домов районного значения;
б) пособия семьям красноармейцев, проживающим в районе;
в) пособия комитетам взаимопомощи.

По коммунальному хозяйству.

а) Расходы по коммунальным предприятиям, входящим в бюджет своим брутто;
б) по содержанию пожарных команд и обозов;
в) по благоустройству населенных местностей.
г) по содержанию и охране коммунальных зданий;
д) на капитальный ремонт и новое строительство,

По сельскому хозяйству:

а) По содержанию агроучастков, включая зарплату агрономам и их помощникам;
б) по содержанию прокатных зерноочистительных и случных пунктов, ремонтных мастерских;
в) по содержанию ветеринарных, врачебных и фельдшерских пунктов;
г) по содержанию районных земельных комиссий.

По ремонту дорог районного значения.

1. Погашение задолженности по всем учреждениям, включаемым в районные бюджеты 1925-26 года.
2. Отчисление на образование окружного фонда регулирования.

ПРИМЕЧАНИЕ. Размер отчисления в фонд регулирования устанавливается Окружным Исполнительным Комитетом в зависимости от мощности каждого района, при чем процентные отчисления не должны превышать 15% суммы районных доходов, кроме поступления субвенции и пособий.

3. Расходы по содержанию местной промышленности.
4. Расходы на допризывную подготовку.
5. Непредвиденные расходы Райисполкомов.

Сведения о выполнении доходной части местного бюджета окружным и рай

НАИМЕНОВАНИЕ ДОХОДОВ	Окружные и республиканские бюджеты				
	Годовое предположение	$^0/_0{}^0/_0$ участия	Поступило в первом полугодии 1924-1925 г.		$^0/_0{}^0/_0$ выполнения
Раздел I. Отстаток денежной наличности	66.496	0,5	65.272	98	98,2
„ II. Недоимки по налоговым и неналоговым доходам. .	639.506	4,7	577.175	57	90,3
„ III. Доходы от имуществ, предприятий и мероприятий с.-х. значения . . .	106.167	0,8	12.596	81	11,9
„ IV. Доходы по Комхозу . .	2.282.523	16,8	941.288	22	41,2
„ V. Доходы по промышленности местного значения .	112.027	0,8	24.571	95	21,9
„ VI. Доходы от разных предприятий и мероприятий . .	223.378	1,7	35.378	39	15,8
„ VII. Разные поступления . .	378.407	2,8	310.723	82	82,1
„ VIII. Отчисления от лесных доходов	1303.217	9.6	770.179	73	59,1
„ IX. Отчисления от пр. госдоходов	102.432	0,8	114.805	09	112,1
„ Отчисления от госналогов.	797.840	5,9	354.161	50	44.4
„ X. Надбавка к промналогу .	1577.686	11.5	843.009	94	54,1
Надбавка к подоходн. поимущ. налогу . . .	402.117	2,9	97.847	19	24,0
Надбавка к един. с.-х. налогу	837.242	6,2	798.335	87	95,4
Надбавка к прочим налог.	121.887	0,9	68.467	53	56,2
„ XI. Местные налоги и сборы.	809.668	6,0	425.259	62	52,5
„ XII. Пособия из запфонда .	871.584	6,4	441.885	89	50,7
„ XIII. Пособия из общегоссредств.	2.409.842	17,7	359.364	56	14,9
„ XIV. Займы	541.450	4,0	175.000	00	32,3
Итого. . . .	13.563.469	100%	6.415.324	66	47,3
Состоит на других счетах .	—	—	35.722	18	—
ВСЕГО	13.563.469	—	6.451.046	84	47,6

за 1-ое полугодие 1924-25 бюджет. года по республиканскому
онным бюджетам.

Районные бюджеты					ВСЕГО				
Годовое предположение	% % участия	Поступило в первом полугодии 1924-1925 г.	коп.	% % выполнения	Годовое предположение	Поступило в первом полугодии 1924-1925 г.	коп.	% % выполнения	% % участия
—	—	—	—	—	66.496	65.272	98	98,2	0,7
167.906	2,9	148.838	50	88,6	807.412	726.014	07	89,9	7,8
338 442	5,8	27.733	06	8,2	441.609	40.329	87	9,2	0,4
445.007	7,6	148.167	86	33,3	2.727.530	1.089.456	68	40,0	11,8
22.447	3,9	72.168	51	321,5	335.174	96.740	46	28,9	1,2
6.997	0,1	2.254	70	32,2	230.375	37.633	09	16,3	0,4
126.876	2,2	70.669	97	55,7	505.283	381.393	79	75,5	4,2
68.783	1,2	12	81	0,01	1,372.000	770.192	54	56,1	8,4
35.905	7,6	4.393	14	12,2	138.337	119.198	23	86,2	1,3
78.978	1,3	22.890	83	29	876.818	377.052	33	43,0	4,1
492.302	8,6	236.844	68	48,1	2.049.988	1.079.854	62	52,8	11,7
106.570	1,9	34.618	60	32,5	508.687	132.465	79	26,0	1,4
2.267.258	39,2	1.829.362	27	80,7	3.104.500	2.627.698	14	84,6	28,5
18.193	4,0	8.062	85	44,3	120.080	76.530	38	63,7	0,8
319.663	5,5	134.907	04	42.2	1.129.331	560.166	66	49,1	6,1
1085.930	18,7	4.809	65	0,4	1.957.514	446.695	54	22,8	5,1
46.574	—	21.964	20	—	2.409.842	381.328	76	15,8	4,2
—	—	—	—	—	541.450	176.000	00	32,3	1,9
5.781.957	100%	2.767.698	67	47,9	19.345.423	9.583.023	33	47,5	100%
—	—	481.936	82	—	—	517 659	—	—	—
5.781.957	—	3.249.635	49	56,2	19.345.426	9.700.682	33	50,1	—

Сведения о выполнении расходной части местного бюджета ... окружным и рай-

НАИМЕНОВАНИЕ РАСХОДОВ	Республиканск. и окружн. бюдж.			
	Назначено в 1924/25 г.	Израсходов. в первом полугодии 24/25 г.		$^0/_0$ выполнения
Раздел. I. Общеадминистр. учреждения	632.120	286.296	04	45,3
„ II. Охрана общественного порядка	1.061. 436	517.086	32	48,7
„ III. Органы юстиции	291.970	137.133	28	47,0
„ VI. Народное Образование	2.397.340	1.026.610	36	42,8
„ V. „ Здравоохранение	1.321.984	678.895	25	51,4
„ VI. Собес и охрана труда	521.488	226.710	26	43,5
„ VII. Коммун. предпр. общест. пользования	82.041	9.432	04	11,5
„ VIII. Местное хозяйство	1.105.096	604.415	41	54,7
„ IX. Пути сообщения	410.317	103.489	13	25,2
„ X. Содержание помещений для войск	774.271	152.826	29	19,7
„ XI. Сельское хозяйство	357.371	131.797	51	36,8
„ XII. Погашение задолженности	721.734	571.393	22	79,2
„ XIII. Процентные отчисления в запфонд.	892.487	176.249	94	15,
„ „ Дотация маломощным РИК'ам	—	—	—	—
„ XIV. Чрезвычайные расходы	2.098.590	1.221.345	79	58,2
„ XV. Предприятия общественного пользования	—	—	—	—
ИТОГО	12.668.246	5.843.681	54	46,1

Приложение № 3.

а 1-ое полугодие 1924-25 бюджет. года по республиканскому,
нным бюджетам.

Районные бюджеты				ВСЕГО				
Назначено в 1924/25 г.	Израсходовано в первом полугодии 24/25 г.		% выполнения	Назначено в 1924/25 г.	Израсход. в первом полугодии 24/25 г.		% выполнения	% участия
1.037.006	412.344	96	39,8	1.669.126	698.641	—	41,9	8,5
—	—	—	—	1.061.436	517.086	32	48,7	6,3
317	—	—	—	292.287	137.133	28	46,9	1,7
3.309.152	1.396.404	96	44,2	5.706.492	2.423.015	32	42,5	29,4
749.238	282.923	99	37,8	2.071.222	961.819	24	46,4	11,7
11.466	4.820	89	42,	532.954	231.531	15	43,4	2,8
2.495	855	29	34,3	84.536	10.287	33	12,2	0,2
101.013	35.475	60	35,1	1.206.109	639.891	01	53,1	7,8
71.266	7.252	66	10,1	481.583	110.741	79	23,0	1,3
11.257	2.492	31	22,1	785.528	155.318	60	19,8	1,9
236.574	81.642	96	34,5	593.945	213.440	47	35,9	2,6
51.704	35.811	11	115,1	773.438	607.205	03	78,5	7,4
189.972	116.131	95	61,1	1.082.459	292.341	89	27,0	3,4
895.591	—	—	—	895.591	—	—	—	—
10.130	—	—	—	2.108.720	1.221.385	79	57,9	15,0
—	—	—	—	—	—	—	—	—
6.677.181	2.376.156	68	35,6	19.345.426	8.219.838	22	42,5	100

Госбюджет БССР. за

ДОХОДЫ			
Наименование налогов, доходов и сборов	Предпол. поступлений в 1-м полугодии 1924-25 г.	Поступило	% % выполнения
А. ОБЫКНОВЕННЫЕ			
1. Прямые налоги:			
а) Един. с.-х. налог 50 проц. . . .	3508135	3831154	109,21
б) Промысловый 25 „ . . .	152664	167061	109,43
в) Подоходный 25 „ . . .	245517	254764	103,77
г) Налог с наследств	1040	705	67.79
д) Рентный доход	246000	77084	31,34
	4153356	4330768	104,27
2. Пошлины	84430	110541	130,93
Итого налоговых доходов .	4237786	4441309	104,81
3. Доход от пред. и имущ.			
а) от Геспромышленности	4125	528	12,80
б) от Госторговли	200000	—	—
в) от лесов	1606000	1586339	98,78
г) от пр. госим. и предпр.	171070	16910	9,89
	1981195	1603777	80,95
4. Возмещ. Госрасходов	10900	8837	81,08
5. Доходы разн. рода.	36475	45110	123,68
6. Госуд. регалии.			
Конфискации имущ. и капит. . . .	—	849	—
Итого неналог. доходов .	2028570	1658573	81,76
Итого обыкновенных . .	6266356	6099882	97,35
Б. ЧРЕЗВЫЧ. РЕССУРСЫ.			
Доход от реализации госфондов . .	—	32273	—
Итого чрезвычайных . .	—	32273	—
ВСЕГО	6266356	6132155	97,86

Приложение № 4.

I полугодие 1924-25 года.

Наркоматы	РАСХОДЫ: Открыто кредитов: По зарпл., соцстраху и месткому	Хоз.-опер. расходы	Итого	Израсходовано	% % расхода к откр. кред.
А. ОБЫКНОВЕННЫЕ					
Необ'единенные.					
ЦИК	41690	69716	111406	85977	77,18
Кроме того, из р. ф.			4330[3])	4330[3])	
СНК	27726	16562	44288	41910	94,64
			401789	384776	
Н.К.Внудел	86664	97846	184510	178556	96,77
			3212	3212	
Н.К.Юст	70363	20265	90628	89039	98,25
Н.К.Прос.	550498	702531	1253029	1179038	94,09
			34232	24158	
Н.К.Здрав	143556	124310	267866	247327	92,33
			320	300	
Н.К.Собес	9811	32980	42791	39225	91,46
			1375	1375	
Н.К.Зем.	655015	314520	969535	897093	92,53
			12000	4997	
Итого	1585323	1378730	2964053	2758165	93,06
Об'единенные.					
ВСНХ	24511	3498	28009	—	—
Н.К. Внуторг	13402	1781	15183	15042	99,07
Н.К. Фин.	589440	162926	752336	733803	97,53
			1815	1815	
Н.К.Труд	37848	6665	44513	42425	93,06
Р.К.И.	33835	32995	66830	63338	94,77
			293	293	
Ц.С.У.	64278	14354	78632	77739	98,87
Итого	763314	222219	985533	932347	94,60
ВСЕГО	2348637	1600949	3949586	3690512	93,44
Фонды:					
Резервный	—	—	459366	425256	92,58
Субвенционный . . .	—	—	429000	429000[2])	100
Итого	—	—	888366	854256	96,16
Итого обыкновен.	—	—	4837952	4544768	93,94
Б. ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ.					
Фонд ссуд. спец. назн.	—	—	107000	107000[1])	100
Коммун. кредит . . .	—	—	190000	190000[2])	100
Обществ. работы . .	—	—	65000	65000	100
Фонд фин. общ. с.-х. кред.	—	—	68000	68000	100
Итого чрезвычайн.	—	—	430000	430000	100
ВСЕГО	—	—	5267952	4974768	94,44

[1]) Переданы Белсельбанку.

[2]) Переданы в местный бюджет

[3]) Цифры под чертой означают кредиты за счет рез. фон. СНКБ.

СОДЕРЖАНИЕ.

1858 - 1ба